



# Haryana Government Gazette

## EXTRAORDINARY

Published by Authority

© Govt. of Haryana

No.46-2016/Ext.] CHANDIGARH, TUESDAY, MARCH 29, 2016 (CHAITRA 9, 1938 SAKA)

### HARYANA GOVERNMENT

#### HARYANA STATE LEGAL SERVICES AUTHORITY

##### Notification

The 29th March, 2016

**No.MS/HALSA/5(18) 3421.**— In exercise of the powers conferred under Section-8 A of the Legal Services Authorities Act, 1987 (Central Act, 39 of 1987), the Haryana State Legal Services Authority hereby makes the following amendment in the Notification No.MS/HSLSA/5(18) dated 20th April, 1998 and reconstitutes the High Court Legal Services Committee to exercise the powers and perform the functions conferred or assigned under the Act:

1. In the Notification No.MS/HSLSA/5(18) dated 20th April, 1998, the following entry shall be substituted in place of Hon'ble Mr. Justice Rajive Bhalla, Judge, Punjab and Haryana High Court, Chandigarh:

**Chairman:**

Hon'ble Mr. Justice M.Jeyapaul, Judge, Punjab and Haryana High Court, Chandigarh.

By Order,  
Haryana State Legal Services Authority.

VIKRAM AGGARWAL,  
Member Secretary,  
Haryana State Legal Services Authority, Panchkula.

## हरियाणा सरकार

सिंचाई एवं जल संसाधन विभाग

## अधिघोषणा

दिनांक 29 मार्च, 2016

**पत्र क्रमांक नं0.2362/14/एल/3 .—** चूंकि, हरियाणा के राज्यपाल की संतुष्टि हो गई है कि नीचे विनिर्दिष्ट भूमि, सरकार द्वारा, सरकारी खर्च पर, सार्वजनिक प्रयोजनार्थ नामतः पूर्व निर्मित सिवानी सब माईनर बुर्जी नं0 6519 से 6929 निकीस रथल बुर्जी नं0 37000/दाएं सिवानी माईनर गांव सिवानी तहसील सिवानी, जिला भिवानी, के लिये अपेक्षित है। इसलिए इसके द्वारा यह अधिसूचित किया जाता है कि नीचे विशिष्टि में वर्णित भूमि उपरोक्त प्रयोजनार्थ अपेक्षित है। यह अधिसूचना जिसका संबंध माननीय जिला न्यायाधीश भिवानी अपील केस नं0 113 वर्ष 2010 से है। जिसकी अधिसूचना हरियाणा सरकार के गजट में सिंचाई एवं जल संसाधन विभाग की अधिसूचना सख्त्या 8627/14-एल./3 दिनांक 27 जुलाई 2015 के अन्तर्गत जारी की जा चुकी है।

यह अधिघोषणा नए एल0ए0आर0आर0 अधिनियम, 2013 की धारा 19 के अधीन उन सभी व्यक्तियों की जानकारी के लिए की जाती है, जिनका इससे संबंध है।

उपरोक्त धारा द्वारा प्रदान की गई शक्तियों का प्रयोग करते हुए, हरियाणा के राज्यपाल, इस समय इस कार्य में लगे हुए अधिकारियों व उनके सेवकों तथा कर्मचारियों सहित परिक्षेत्र में वर्णित भूमि पर प्रवेश व सर्वेक्षण करने तथा इस धारा द्वारा अपेक्षित अनुमति सभी अन्य कार्य करने के लिए इसके द्वारा प्राधिकृत करते हैं।

भूमि अभिग्रहण अधिनियम एल0ए0आर0आर0 2013 की धारा 11(2) व 15(2) के उद्देश्य इस अधिघोषणा में लागू नहीं होते। भूमि के नक्शों का निरीक्षण भूमि अभिग्रहण कलैक्टर, सिंचाई विभाग, भिवानी और कार्यकारी अभियन्ता, हिसार जल सेवाएं मण्डल, हिसार के कार्यालय में देखा जा सकता है। यह अधिघोषणा जिसका संबंध माननीय जिला न्यायाधीश, भिवानी अपील केस नं0 113 वर्ष 2010 से है।

## विशिष्टि

जिले का नाम	तहसील	गांव का नाम	हदबस्त नं0	रक्खा (एकड़ में)		क्षेत्र किला और खसरा नं0
				कनाल	मरला	
1	2	3	4	5		6

410 फुट लम्बी जमीन की पट्टी अलग-2 चौड़ाई में सामान्यता उत्तर से दक्षिण और पूर्व से पश्चिम की दिशा में इन्डैक्स नक्शे में दिखाई गई है और निम्नलिखित किला और खसरा नं0 में पड़ती है।

भिवानी	सिवानी	सिवानी	128	0.31	446/1 (मिन) (2 कनाल 10 मरले)
				कुल	0.31 एकड़

हरियाणा के राज्यपाल के आदेशानुसार ।

(हस्ताठ)...  
अधीक्षक अभियन्ता,  
भाखड़ा जल सेवाएं परिमण्डल नं-1,  
हिसार।

**HARYANA GOVERNMENT**  
**IRRIGATION & WATER RESOURCES DEPARTMENT**

**Declaration**

The 29th March, 2016

**No. 2362/ 14/L/3.—** Whereas, it appears to the Governor of Haryana that land described in the specification mentioned below is needed urgently by the Government, at public expenses, for a public purpose, namely, *i.e* already constructed Siwani Sub Minor from RD 6519 to 6929 of taking at RD 37000/right Siwani Minor, in village Siwani, Tehsil Siwani, District Bhiwani. This Notification is being used in compliance of the orders at Ld. Court of Hon'ble District Judge Bhiwani in Appeal Case No. 113 of 2010. For which a notification has been issued under Section 11(1) and published *vide* Haryana Government Irrigation & Water Resources Department Notification No. 8627/14-L/3 Dated 27th July, 2015.

This notification is made under the provision of Section-19 of the New LARR Act, 2013, for the information of all to whom it may concern.

In Exercise of the powers conferred by the aforesaid section, the Governor of Haryana is hereby authorizes the officers with their servants and workmen, for the time being engaged in undertaking to enter upon and survey in the locality and to do all other acts. This notification is made under in complaince of Hon'ble District Judge Bhiwani C.A. No. 113 of 2010. Section 11(2) & 15(2) of LARR Act, 2013 is not applicable in this declartion.

The plan of the land may be inspected in the office of the Land Acquisition Collector, Irrigation Department, Bhiwani or Executive Engineer, Hisar W/S Division, Hisar.

**Specification**

Name of District	Tehsil	Name of Village	Hadbast No.	Area in Acre		Killa Nos./ Khasra No.
				Kanal	Marla	
1	2	3	4	5		6

A strip of land from RD 6519 to 6929 feet, in length of 410 ft. varying in width length generally in the direction from West to East and North to South comprising of field No. as under.

Bhiwani	Siwani	Siwani	128	0.31	446/1 ( Min) (2 Kanal 10 Marla)
---------	--------	--------	-----	------	---------------------------------

<b>Total</b>	<b>0.31 acre</b>
--------------	------------------

By Order of Governor of Haryana.

(Sd.)...  
 Superintending Engineer,  
 Bhakra W/S Circle No.-1,  
 Hisar.



# Haryana Government Gazette

## EXTRAORDINARY

Published by Authority

© Govt. of Haryana

46-2016/Ext.] CHANDIGARH, TUESDAY, MARCH 29, 2016 (CHAITRA 9, 1938 SAKA)

HARYANA VIDHAN SABHA SECRETARIAT

### Notification

The 29th March, 2016

**No.15-HLA of 2016/18** .—The Haryana Backward Classes (Reservation in Services and Admissions in Educational Institutions) Bill, 2016, is hereby published for general information under proviso to Rule 128 of the Rules of Procedure and Conduct of Business in the Haryana Legislative Assembly :-

### Bill No. 15-HLA of 2016

#### THE HARYANA BACKWARD CLASSES (RESERVATION IN SERVICES AND ADMISSION IN EDUCATIONAL INSTITUTIONS) BILL, 2016

A

BILL

*to provide for reservation in services and admission in educational institutions to persons belonging to Backward Classes in the State of Haryana and for matters connected therewith or incidental thereto.*

WHEREAS, clause (4) of article 15 of the Constitution of India enables the State to make special provision for the advancement of any socially and educationally Backward Classes of citizens or for the Scheduled Castes and Scheduled Tribes;

AND WHEREAS, clause (5) of article 15 of the Constitution of India enables the State to make special provisions, by law, for the advancement of any socially and educationally Backward Classes of citizens or for the Scheduled Castes or Scheduled Tribes in so far as such special provisions relate to their admission to educational institutions including private aided educational institutions whether aided or unaided by the State, other than minority educational institutions referred to in clause (1) of article 30 of the Constitution;

AND WHEREAS, clause (4) of article 16 of the Constitution enables the State to make any provision for the reservation of appointments or posts in favour of any Backward Classes of citizens which, in the opinion of the State, is not adequately represented in the services under the State;

AND, WHEREAS, clause (1) of article 38 of the Constitution provides that State shall strive to promote the welfare of the people by securing and protecting as effectively as it may a social order in which justice, social, economic and political, shall inform all the institutions of the national life;

AND, WHEREAS, clause (2) of article 38 of the Constitution provides that the State shall in particular strive to minimize the inequality in income, and endeavour to eliminate inequalities in status, facilities and opportunities, not only amongst individuals but also amongst groups of people residing in different areas or engaged in different vocations;

AND, WHEREAS, under article 46 of the Constitution, the State shall promote with special care, the educational and economic interest of the weaker sections of the people, and, in particular, of the Scheduled Castes and Scheduled Tribes, and shall protect them from social injustice and all forms of exploitations;

AND, WHEREAS, the State of Haryana has decided to provide for reservation of seats in educational institutions including private educational institutions aided by the State;

AND, WHEREAS, the State of Haryana is of the opinion that the Backward Classes of citizens in the State are not adequately represented in the services under the State and therefore, it has been decided to provide for reservation of seats in appointments in the services under the State to Backward Classes.

Be it enacted by the Legislature of the State of Haryana in the Sixty-seventh Year of the Republic of India as follows:-

Short title.

**1.** This Act may be called the Haryana Backward Classes (Reservation in Services and Admissions in Educational Institutions) Act, 2016.

Definitions.

- 2.** In this Act, unless the context otherwise requires,-
- (a) "appointment" means an appointment by direct recruitment;
  - (b) "Backward Classes" means such classes of citizens as specified in Schedule I, II or III;
  - (c) "competent authority" means an officer or an authority authorised to make admission into educational institutions or appointment in services under the State or an authority empowered by the State under sections 8 and 9, as the case may be;
  - (d) "creamy layer" means such class of persons within the Backward Classes as the State Government may, by notification in the Official Gazette specify for the purposes of this Act;
  - (e) "educational institutions" means any institution imparting education, established and maintained by the Government, or receiving aid out of the State funds, and includes Government/Government Aided Technical and Professional Institutions;
  - (f) "Government" means the Government of the State of Haryana;
  - (g) "prescribed" means prescribed by the rules made under this Act;
  - (h) "Schedule" means the Schedules appended to this Act; and
  - (i) "services" means and includes the services under the Government, the Legislature of the State, any institution of Self Government, any local authority, any corporation or company owned or controlled by the State or any such other authority.

- 3.** While making appointment, reservation shall be made for the members of the Backward Classes as specified in the Schedule. Reservation in services.
- 4.** While making admissions in educational institutions, reservation shall be made for the members of the Backward Classes as specified in the Schedule. Reservation in educational institutions.
- 5.** (1) Notwithstanding anything contained in this Act, no person belonging to the creamy layer of Backward Classes shall be—  
 (a) considered for admission in educational institutions against the seats reserved therein for Backward Classes as specified in the Schedule; or  
 (b) entitled to claim reservation in or be considered for appointment in services under the State against the posts reserved for Backward Classes as specified in the Schedule. Restrictions with regards to creamy layer.
- (2) The Government shall, by notification, after taking into consideration social, economic and such other factors, as deemed appropriate, specify the criteria for exclusion and identification of persons belonging to the Backward Classes as creamy layer.
- (3) The criteria fixed under sub-section (2) shall be reviewed every three years.
- 6.** Notwithstanding anything contained in this Act, the State Government may provide for horizontal reservation for such category or categories of persons within Backward Classes, as it may deem necessary from time to time. Horizontal reservation.
- 7.** Where the seats reserved for Backward Classes for admission in educational institutions are not filled up in any academic year due to non-availability of candidates possessing the requisite qualifications, the same shall, after the display of the final list of such admissions for that year, be made available to candidates of general categories by the educational institution. Seats for admission not to be carried forward to next year.
- 8.** (1) The Government may, by notification, appoint any officer to be the competent authority for the purposes of carrying out the provisions of this Act. Competent authority to issue certificate.
- (2) The competent authority may, for the purposes of sections 3 and 4, issue caste identification certificate in terms of Schedule in such manner, as may be prescribed.
- (3) The competent authority shall exercise such powers and perform such functions, as may be prescribed.
- (4) The competent authority shall be deemed to be a public servant within the meaning of section 21 of the Indian Penal Code, 1860 (45 of 1860).
- 9.** A person belonging to the Backward Class as specified in the Schedule shall, for the purposes of sections 3 and 4, support his candidature by a certificate of caste identification issued by the competent authority. Certificate of identification by competent authority.
- 10.** No suit, prosecution or other legal proceeding shall lie against the competent authority, officers of the Government for anything which is in good faith done or intended to be done under this Act, or any rule or order made thereunder. Protection of action taken in good faith.
- 11.** If any difficulty arises in giving effect to the provisions of this Act, the State Government may, by order, published in the Official Gazette, make such provisions not inconsistent with the provisions of this Act as may appear to be necessary for removing the difficulty: Power to remove difficulties.
- Provided that no such order shall be made under this section after the expiry of three years from the commencement of this Act.
- 12.** (1) The Government shall, by notification in the Official Gazette, make rules for carrying out the purposes of this Act. Power to make rules.
- (2) Every rule made under this Act shall, as soon as possible, after it is made or issued, be laid before the State Legislature.

- Review of Schedule. **13.** The Government shall at the expiration of ten years from the coming into force of this Act and at every succeeding period of ten years thereafter, undertake revision of the Schedule.
- Overriding effect. **14.** The provisions of this Act shall have effect, notwithstanding anything inconsistent therewith contained in any other State law for the time being in force or any instrument having effect by virtue of any such law.
- Validation. **15.** Notwithstanding anything contained in any judgment, decree or order of any court or other authority, the reservation made, and anything done or any action taken on the basis of such reservation, by the Government for admission to educational institutions and for appointment in the services for the Backward Classes on the date of coming into force of this Act, shall, for all purposes be deemed to be and to have always been, validly made, done or taken in accordance with law, as if this Act had been in force at all material times when such reservation has been made and such thing done or action taken.

**SCHEDULE-1***(See sections 3 and 4)***BACKWARD CLASS BLOCK 'A'**

1.	Aheria, Aheri, Heri, Naik, Thor or Turi, Hari	36.	Khanghera
2.	Barra	37.	Kuchband
3.	Beta, Hensi or Hesi	38.	Labana
4.	Bagria	39.	Lakhera, Manihar, Kachera
5.	Barwar	40.	Lohar, Panchal-Brahmin
6.	Barai, Tamboli	41.	Madari
7.	Baragi, Bairagi, Swami Sadh	42.	Mochi
8.	Battera	43.	Mirasi
9.	Bharbhunja, Bharbhuja	44.	Nar
10.	Bhat, Bhatra, Darpi, Ramiya	45.	Noongar
11.	Bhuhalia, Lohar	46.	Nalband
12.	Changar	47.	Pinja, Penja
13.	Chirimar	48.	Rehar, Rehara or Re
14.	Chang	49.	Raigar
15.	Chimba, Chhipi, Chimpa, Darzi, Rohilla	50.	Rai Sikhs
16.	Daiya	51.	Rechband
17.	Dhobi /Dhobi Rajak	52.	Shorgir, Shergir
18.	Dakaut	53.	Soi
19.	Dhimar, Mallah, Kashyap- Rajpoot, Kahar, Jhiwar, Dhinwar, Khewat, Mehra, Nishad, Sakka, Bhisti, Sheikh-Abbas	54.	Singhikant, Singiwala
20.	Dhosali, Dosali	55.	Sunar, Zargar, Soni
21.	Faqir	56.	Thathera, Tamera
22.	Gwaria, Gauria or Gwar	57.	Teli
23.	Ghirath	58.	Banzara, Banjara
24.	Ghasi, Ghasiara or Ghosi	59.	Weaver ( Jullaha)
25.	Gorkhas	60.	Badi/Baddon
26.	Gawala, Gowala	61.	Bhattu/Chattu
27.	Gadaria, Pal, Baghel	62.	Mina
28.	Garhi Lohar	63.	Rahbari
29.	Hajjam, Nai, Nais, Sain	64.	Charan
30.	Jhangra-Brahman, Khati, Suthar, Dhiman-Brahmin, Tarkhan, Barhai, Baddi	65.	Chaaraj (Mahabrahman)
31.	Joginath, Jogi, Nath, Jangam-Jogi, Yogi	66.	Udasin
32.	Kanjar or Kanchan	67.	Ramgarhia
33.	Kurmi	68.	Rangrez, Lilgar, Nilgar, Lallari
34.	Kumhars, Prajapati	69.	Dawala, Soni-Dawala, Nyaaria
35.	Kamboj	70.	Bhar, Rajbhar
		71.	Nat (Muslim)

- \* **Reservation in services:-** Sixteen percent reservation shall be provided for Class III and IV posts and eleven percent in Class I and II posts.
- \* **Reservation in admissions:-** Sixteen percent reservation shall be provided for admissions in educational institutions.

**SCHEDULE-II***(See sections 3 and 4)***BACKWARD CLASS BLOCK 'B'**

- |  |           |                          |
|--|-----------|--------------------------|
| 1. Ahir/Yadav                                | 2. Gujjar | 3. Lodh/Lodha/Lodhi      |
| 4. Saini, Shakya, Koeri,<br>Kushwaha, Maurya | 5. Meo    | 6. Gosai/Gosain/ Goswami |

- \* **Reservation in services:-** Eleven percent reservation shall be provided for Class III and IV posts and six percent in Class I and II posts.
- \* **Reservation in admissions:-** Eleven percent reservation shall be provided for admissions in educational institutions.

**SCHEDULE-III***(See sections 3 and 4)***BACKWARD CLASS BLOCK 'C'**

1.	Jat	2.	Jat Sikh	3.	Ror
4.	Bishnoi	5.	Tyagi	6	Mulla Jat/Muslim Jat

- \* **Reservation in services:-** Ten percent reservation shall be provided for Class III and IV posts and six percent in Class I and II posts.
- \* **Reservation in admissions:-** Ten percent reservation shall be provided for admissions in educational institutions.

## STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

As per provision under Article 340 of the Constitution to sort-out the issue of social and economic backwardness of various castes, the Haryana Government set up its First Backward Classes Commission on 7th September, 1990 under the Chairmanship of Mr. Justice Gurnam Singh (Retd.). The Commission submitted its report on 30.12.90 and the recommendations of the Commission were accepted by the Government. The State Government *vide* its Notifications No. 299-SW(1) dated 05.02.1991 included ten castes, Ahir, Bishnoi, Meo, Gujjar, Jat, Jat Sikh, Ror, Saini, Tyagi and Rajput in list of Backward Classes. Further, the State Government *vide* instruction dated 05.04.1991 provided reservation to these castes. The State Government re-examined the reservation policy and issued order on 12.09.1991 that till a final decision is taken, recruitment will be made according to the status prevalent prior to the letter issued on 05.04.91.

The State Government also submitted an affidavit on 01.10.1993 in the Hon'ble Supreme Court of India to the effect that the Haryana Government has stayed all reservations made in pursuance to the Gurnam Singh Commission and the recommendations and also stated that an independent commission for examining the inclusion and exclusion of castes is being set-up. The State Government constituted the second Backward Classes Commission under the Chairmanship of Sh. Ramji Lal, Ex. MP, who was later on replaced by Sh. Deshraj Kamboj and on the recommendations of this Commission, the State Government *vide* its Notification No. 1170-SW(1)-95 dated 07.06.95 included five castes namely, Ahir/Yadav, Gujjar, Saini, Meo, Lodh and Lodha in the list of Backward Classes and further the Chief Secretary to Government Haryana issued instructions dated 20.07.95 after approval of the Council of Ministers in its meeting held on 06.06.95, wherein the Backward Classes were bifurcated in two Blocks A and B and provided 27 percent reservation to Backward Classes of the State. 16 percent reservation was provided to Block A (67 castes) and 11 percent to Block B (6 castes) as referred above.

Since, the State Government had already extended benefit to 5 castes namely - Jat, Jat Sikh, Ror, Bishnoi and Tyagi, on the recommendations of Justice Gurnam Singh Commission report, as such, these castes were included in the list of Backward Classes on 05.02.1991 and reservation to these castes was also extended on 05.04.1991, however, later on these notifications were withdrawn by the Government on 12.09.1991.

Ever since then the State Government had been receiving various representations from various quarters to include castes in the list of Backward Classes for providing reservation in Government jobs and educational institutions, as such, the Haryana Government *vide* its Notification dated 8th April, 2011 reconstituted the Haryana Backward Classes Commission under the Chairmanship of Justice (Retd.) K.C. Gupta. The terms of reference of this Commission were to entertain, examine and recommend upon requests for inclusion and exclusion of castes in the list of Backward Classes. A study in this regard was got conducted by Justice (Retd.) K.C. Gupta Commission from MDU, Rohtak and the Commission submitted its recommendations to the Government on 12.12.2012. The Council of Ministers accepted the recommendations of the Commission in its meeting held on 12.12.2012. The Chief Secretary to Government Haryana *vide* his D.O. dated 14.12.2012 forwarded the case to the Government of India for inclusion in the Central list of OBCs.

After analyzing Justice (Retd.) K.C. Gupta Commission report, the State Government is satisfied that the report of the Commission is based on quantifiable data and strong evidences, which indicates that not only the above five Castes/Classes are backward classes socially and educationally and they also comply with all legal norms suggested in Indra Sawhney's (CWP 930 of 1990) case, which has made it imperative for the State to provide these Castes/Classes ten percent reservation in relaxation of general rule of 50 percent in terms of paragraph 810 of the Indra Sawhney's case.

It may not be out of place to mention that Reservation in Haryana has already touched the 50% threshold as prescribed by the Supreme Court of India, however the case law established by Indra Sawhney's case does not limit the powers for providing reservation to classes by the Executive or Legislative Branches. As per the judgement reservation should not exceed 50% of the appointments in a grade, cadre or service in any particular year. It is only for extraordinary reasons that this percentage may be exceeded. However, every excess over 50% will have to be justified on valid grounds which will have to be specifically made out. It has specifically been held by the Hon'ble Apex Court in the said judgement:-

"The adequacy of representation is not to be determined merely on the basis of the overall numerical strength of the Backward Classes in the services. For determining the adequacy, their representation at different levels of administration and in different grades has to be taken into consideration. It is the effective voice in the administration and not the total number which determines the adequacy of representation."

Hence, for the economic and educational advancement of the people belonging to Backward Classes of Citizens, policy of reservation in Government Services and in admissions to educational institutions under the State has been under implementation in the State of Haryana and must be extended due to the reasons enumerated above in order to overcome the limitations as imposed on Backward Classes by them and the injustices suffered by them historically as detailed above. These Backward Classes have been categorized as Backward Classes Block (A), Backward Classes Block (B) and Backward Classes Block (C) in the Schedule I, Schedule II & Schedule III respectively to this Act.

Hence, as a large percentage of the population of Haryana suffering from social and educational backwardness for many years have started enjoying the fruits of the reservation policy and have been able to improve their lot and attain better living conditions the same must be extended in view of the need for those who have not been represented or have been under represented in the reservation policy of Haryana in view of their being backward educationally as well as socially and as such to be treated as Backward Classes Block 'C'.

Thus it is the endeavor of the State Government to give statutory status to Backward Classes Block 'A', Backward Classes Block 'B' and Backward Classes Block 'C' for the reasons mentioned above. And a request be made to the Central Government to include this Act in 9th Schedule read with Article 31B of the Constitution of India.

The Bill seeks to achieve the aforesaid objectives.

Hence the Bill.

KRISHAN KUMAR BEDI,  
Welfare of Scheduled Castes & Backward Classes  
Minister, Haryana.

---

Chandigarh:  
The 29th March, 2016.

R.K. NANDAL,  
Secretary.

**MEMORANDUM REGARDING DELEGATED LEGISLATION**

Clause 12 of the proposed Bill empowers State Government to frame for carrying out the purposes of the Act. This delegation of powers to the Executive is of normal character. Hence, the memorandum regarding delegated legislation as required under rule 126 of the Rules of Procedure and Conduct of Business in the Haryana Legislative Assembly is enclosed.

[प्राधिकृत अनुवाद ]

2016 का विधेयक संख्या 15—एच०एल०ए०

**हरियाणा पिछड़े वर्ग (सेवाओं तथा शैक्षणिक संस्थाओं में दाखिले में आरक्षण)  
विधेयक, 2016**

हरियाणा राज्य में पिछड़े वर्गों से सम्बन्धित व्यक्तियों को  
सेवाओं तथा शैक्षणिक संस्थाओं में दाखिले में आरक्षण  
के लिए तथा इससे संबंधित अथवा इससे  
अनुषंगिक मामलों के लिए उपबन्ध  
करने हेतु विधेयक

चूंकि, भारत के संविधान के अनुच्छेद 15 का खण्ड (4) राज्य को किसी सामाजिक रूप से तथा शैक्षणिक रूप से पिछड़े वर्गों के नागरिकों या अनुसूचित जातियों तथा अनुसूचित जनजातियों की उन्नति के लिए कोई विशेष उपबन्ध करने हेतु योग्य बनाता है ;

चूंकि, भारत के संविधान के अनुच्छेद 15 का खण्ड (5) राज्य को किसी सामाजिक रूप से तथा शैक्षणिक रूप से नागरिकों के पिछड़े वर्गों या अनुसूचित जातियों तथा अनुसूचित जनजातियों की उन्नति के लिए विधि द्वारा विशेष उपबन्ध करने हेतु योग्य बनाता है जहां तक ऐसे विशेष उपबन्ध संविधान के अनुच्छेद 30 के खण्ड (1) में निर्दिष्ट अल्पसंख्यक शैक्षणिक संस्थाओं से भिन्न निजी सहायताप्राप्त शैक्षणिक संस्थाओं चाहे राज्य द्वारा सहायताप्राप्त हों, या सहायताप्राप्त न हों सहित शैक्षणिक संस्थाओं में उनके दाखिले से सम्बन्धित हैं;

और चूंकि, संविधान का अनुच्छेद 16 का खण्ड (4) राज्य के नागरिकों के किन्हीं पिछड़े वर्गों के पक्ष में जिनका प्रतिनिधित्व राज्य की राय में राज्य के अधीन सेवाओं में पर्याप्त नहीं है, नियुक्तियों या पदों के आरक्षण के लिए उपबन्ध करने हेतु योग्य बनाता है;

चूंकि, संविधान के अनुच्छेद 38 का खण्ड (1) उपबंध करता है कि राज्य ऐसी सामाजिक व्यवस्था, जिसमें सामाजिक, आर्थिक और राजनैतिक न्याय राष्ट्रीय जीवन की सभी संस्थाओं को अनुप्राप्ति करे, भरसक प्रभावी रूप में स्थापना और संरक्षण करके लोक कल्याण की अभिवृद्धि का प्रमाण करेगा;

और चूंकि, संविधान के अनुच्छेद 38 का खण्ड (2) उपबन्ध करता है कि राज्य, विशिष्टतया, आय की असमानताओं को कम करने का प्रयास करेगा और न केवल व्यष्टियों के बीच बल्कि विभिन्न क्षेत्रों में रहने वाले और विभिन्न व्यवसायों में लगे हुए लोगों के समूहों के बीच भी प्रतिष्ठा, सुविधाओं और अवसरों की असमानता समाप्त करने का प्रयास करेगा;

और चूंकि, संविधान के अनुच्छेद 46 के अधीन राज्य, जनता के कमजोर वर्गों के विशिष्टतया अनुसूचित जातियों तथा अनुसूचित जनजातियों के शैक्षणिक तथा आर्थिक हितों को विशेष सावधानी से अभिवृद्धि करेगा तथा सामाजिक अन्याय तथा सभी प्रकार के शोषणों से उनकी संरक्षा करेगा;

और चूंकि, हरियाणा राज्य ने राज्य द्वारा सहायताप्राप्त निजी शैक्षणिक संस्थाओं सहित शैक्षणिक संस्थाओं में सीटों के आरक्षण के लिए उपबन्ध करने का निर्णय लिया है;

और चूंकि, हरियाणा राज्य की राय है कि राज्य में नागरिकों के पिछड़े वर्गों को राज्य में सेवाओं में पर्याप्त रूप से प्रतिनिधित्व नहीं है और इसलिए, राज्य में पिछड़े वर्गों को राज्य के अधीन सेवाओं में नियुक्तियों में सीटों के आरक्षण के लिए उपबन्ध करने का निर्णय लिया गया है ।

भारत गणराज्य के सङ्सदवें वर्ष में हरियाणा राज्य विधानमण्डल द्वारा निम्नलिखित रूप में यह अधिनियमित हो :—

- |   |   |
|---|---|
| संक्षिप्त नाम।  | <p><b>1.</b> यह अधिनियम हरियाणा पिछड़े वर्ग (सेवाओं तथा शैक्षणिक संस्थाओं में दाखिले में आरक्षण) अधिनियम, 2016, कहा जा सकता है।</p> <p><b>2.</b> इस अधिनियम में, जब तक संदर्भ से अन्यथा अपेक्षित न हो,—</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(क) “नियुक्ति” से अभिप्राय है, सीधी भर्ती द्वारा की गई नियुक्ति;</li> <li>(ख) “पिछड़े वर्गों” से अभिप्राय है, अनुसूची I, II या III में, यथाविनिर्दिष्ट नागरिकों के ऐसे वर्ग;</li> <li>(ग) “सक्षम प्राधिकारी” से अभिप्राय है, राज्य के अधीन शैक्षणिक संस्थाओं में दाखिले या सेवाओं में नियुक्ति करने के लिए प्राधिकृत कोई अधिकारी या प्राधिकारी या धारा 8 तथा 9, जैसी भी स्थिति हो, के अधीन राज्य द्वारा सशक्त कोई प्राधिकारी;</li> <li>(घ) “नवोन्नत वर्ग” से अभिप्राय है, पिछड़े वर्गों के भीतर व्यक्तियों का ऐसा वर्ग जिसे राज्य सरकार, इस अधिनियम के प्रयोजनों के लिए राजपत्र में अधिसूचना द्वारा विनिर्दिष्ट करे;</li> <li>(ङ) “शैक्षणिक संस्था” से अभिप्राय है, सरकार द्वारा स्थापित तथा अनुरक्षित या राज्य निधि से सहायताप्राप्त करने वाली शिक्षा देने वाली कोई संस्था तथा इसमें सरकारी/ सरकारी सहायताप्राप्त तकनीकी तथा व्यवसायिक संस्थाएं भी शामिल हैं;</li> <li>(च) “सरकार” से अभिप्राय है, हरियाणा राज्य की सरकार;</li> <li>(छ) “विहित” से अभिप्राय है, इस अधिनियम के अधीन बनाए गए नियमों द्वारा विहित;</li> <li>(ज) “अनुसूची” से अभिप्राय है, इस अधिनियम से संलग्न अनुसूचियां; तथा</li> <li>(झ) “सेवाओं” से अभिप्राय है तथा इसमें शामिल है, सरकार, राज्य विधानमण्डल, स्वायत्त शासन की किसी संस्था, किसी स्थानीय प्राधिकरण, राज्य या किसी ऐसे अन्य प्राधिकरण द्वारा स्वामित्वाधीन या नियंत्रणाधीन कोई निगम या कम्पनी के अधीन सेवाएं।</li> </ul> |
| सेवाओं में आरक्षण।  | <p><b>3.</b> नियुक्तियां करते समय, आरक्षण अनुसूची में यथा विनिर्दिष्ट पिछड़े वर्गों के सदस्यों के लिए किया जायेगा।</p>  |
| शैक्षणिक संस्थाओं में आरक्षण।                               | <p><b>4.</b> शैक्षणिक संस्थाओं में दाखिला करते समय आरक्षण, अनुसूची में यथा विनिर्दिष्ट पिछड़े वर्गों के सदस्यों के लिए किया जाएगा।</p>  |
| नवोन्नत वर्ग के संबंध में निर्बन्ध।                         | <p><b>5.</b> (1) इस अधिनियम में दी गई किसी बात के होते हुए भी, पिछड़े वर्गों के नवोन्नत वर्ग से संबंधित कोई भी व्यक्ति—</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(क) अनुसूची में यथा विनिर्दिष्ट पिछड़े वर्ग के लिए उसमें आरक्षित सीटों के विरुद्ध शैक्षणिक संस्थाओं में दाखिले के लिए विचारा नहीं जाएगा; या</li> <li>(ख) अनुसूची में यथा विनिर्दिष्ट पिछड़े वर्गों के लिए आरक्षित पदों के विरुद्ध राज्य के अधीन सेवाओं में नियुक्ति के लिए आरक्षण के दावे के लिए हकदार नहीं होगा या विचारा नहीं जाएगा।</li> </ul> <p>(2) सरकार, अधिसूचना द्वारा, सामाजिक तथा आर्थिक तथा ऐसे अन्य घटकों जो उचित समझे, पर विचार करने के बाद, नवोन्नत वर्ग के रूप में पिछड़े वर्गों से सम्बन्धित व्यक्तियों को निकालने के लिए मानदण्ड तथा पहचान विनिर्दिष्ट करेगी।</p> <p>(3) उप-धारा (2) के अधीन नियत मानदण्ड प्रत्येक तीन वर्ष के बाद पुनरीक्षित किया जाएगा।</p>  |
| हॉरिजन्टल आरक्षण।   | <p><b>6.</b> इस अधिनियम में दी गई किसी बात को होते हुए भी, राज्य सरकार, समय—समय पर, जैसा यह आवश्यक समझे, पिछड़े वर्गों में व्यक्तियों के ऐसे प्रवर्ग या प्रवर्गों के लिए हॉरिजन्टल आरक्षण हेतु उपबन्ध कर सकती है।</p>   |
| दाखिले के लिए सीटों का अगले वर्ष हेतु अप्रेषित न किया जाना। | <p><b>7.</b> जहां शैक्षणिक संस्थाओं में दाखिले के लिए पिछड़े वर्गों के लिए आरक्षित सीटें अपेक्षित योग्यताएं रखने वाले उम्मीदवारों की अनुपलब्धता के कारण किसी शैक्षणिक वर्ष में भरी नहीं जाती हैं, तो वे उस वर्ष के लिए ऐसे दाखिले की अंतिम सूची प्रदर्शित होने के बाद शैक्षणिक संस्था द्वारा सामान्य प्रवर्गों के उम्मीदवारों को उपलब्ध करवायी जाएंगी।</p>  |

- 8.** (1) सरकार, अधिसूचना द्वारा, इस अधिनियम के उपबन्धों को कार्यान्वित करने के प्रयोजनों के लिए सक्षम प्राधिकारी के रूप में किसी अधिकारी को नियुक्त कर सकती है। प्रमाण—पत्र जारी करने हेतु सक्षम प्राधिकारी।
- (2) धारा 3 तथा 4 के प्रयोजनों के लिए सक्षम प्राधिकारी ऐसी शीति, जो विहित की जाए, में अनुसूची के अनुसार जाति पहचान प्रमाण—पत्र जारी कर सकता है। (3) सक्षम प्राधिकारी, ऐसी शक्तियों का प्रयोग तथा ऐसे कर्तव्यों का पालन करेगा, जो विहित किए जाएं।
- (4) सक्षम प्राधिकारी भारतीय दण्ड संहिता, 1860 (1860 का 45) की धारा 21 के अर्थ के भीतर लोक सेवक के रूप में समझा जाएगा।
- 9.** अनुसूची में यथा विनिर्दिष्ट पिछड़े वर्ग से संबंधित कोई व्यक्ति, धारा 3 तथा 4 के प्रयोजन के लिए, सक्षम प्राधिकारी द्वारा जारी जाति पहचान प्रमाण—पत्र द्वारा अपनी उम्मीदवारी समर्थित करेगा। सक्षम प्राधिकारी द्वारा पहचान प्रमाण—पत्र।
- 10.** इस अधिनियम, या इसके अधीन बनाए गए किसी नियम या आदेश के अधीन कोई बात जो सद्भावपूर्वक की गई या की जाने के लिए आशयित है के लिए सरकार के सक्षम प्राधिकारी या अधिकारियों के विरुद्ध कोई भी वाद, अभियोजन या अन्य विधिक कार्यवाही नहीं हो सकेंगी। सद्भावपूर्वक की गई कार्रवाई का संरक्षण।
- 11.** यदि इस अधिनियम के उपबन्धों को प्रभावी रूप देने में कोई कठिनाई उत्पन्न होती है, राज्य सरकार, राजपत्र में प्रकाशित आदेश द्वारा, इस अधिनियम के उपबन्धों से अन्वसंगत ऐसे उपबन्ध कर सकती है, जो कठिनाई दूर करने के लिए आवश्यक प्रतीत हों : कठिनाईयां दूर करने की शक्ति।
- परन्तु ऐसा कोई भी आदेश इस अधिनियम के प्रारम्भ से तीन वर्ष की समाप्ति के बाद इस धारा के अधीन नहीं किया जाएगा।
- 12.** (1) सरकार, राजपत्र में अधिसूचना द्वारा, इस अधिनियम के प्रयोजनों को कार्यान्वित करने के लिए नियम बना सकती है। नियम बनाने की शक्ति।
- (2) इस अधिनियम के अधीन बनाया गया प्रत्येक नियम इसके बनाए जाने या जारी किए जाने के बाद, यथा सम्भव शीघ्र राज्य विधानमण्डल के समक्ष रखा जाएगा।
- 13.** सरकार इस अधिनियम के लागू होने से दस वर्ष की समाप्ति पर तथा तत्पश्चात् दस वर्ष की प्रत्येक उत्तरवर्ती अवधि पर अनुसूची का पुनरीक्षण करेगी। अनुसूची का पुनरीक्षण।
- 14.** इस अधिनियम के उपबन्ध, तत्समय लागू किसी अन्य राज्य विधि या किसी ऐसी विधि के फलस्वरूप प्रभाव रखने वाली किसी लिखित में दी गई इससे असंगत किसी बात के होते हुए भी प्रभावी होंगे। अध्यारोही प्रभाव।
- 15.** किसी न्यायालय या अन्य प्राधिकरण के किसी न्याय निर्णय, डिक्री या आदेश में दी गई किसी बात के होते हुए भी, ऐसे आरक्षण के आधार पर किया गया आरक्षण तथा की गई कोई बात या की गई कोई कार्रवाई सरकार द्वारा इस अधिनियम के लागू होने की तिथि को पिछड़े वर्गों के लिए शैक्षणिक संस्थाओं में दाखिलों के लिए तथा सेवाओं में नियुक्ति के लिए सभी प्रयोजनों हेतु विधि के अनुसार किए गए, की गई या सदैव किए गए या की गई विधिमान्यता के रूप में समझी जाएंगी, मानो यह अधिनियम सभी तात्त्विक समय पर लागू था, जब ऐसा आरक्षण किया गया हो और ऐसी बात की गई हो या कार्रवाई की गई हो। विधिमान्यकरण।

### अनुसूची -I

(देखिए धारा 3 तथा 4)

#### पिछड़े वर्ग ब्लाक 'ए'

1. अहेरिया, अहेड़ी, हेड़ी, नायक, थोरी या तूरी, हारी	36. खंगहेड़ा
2. बर्ग	37. कुचबन्द
3. बेटा, हैंसी या हैसी	38. लबाना
4. बगडिया	39. लखेरा, मनीहार, कचेरा
5. बरवार	40. लोहार, पांचाल—ब्राह्मण
6. बराए, तम्बोली	41. मदारी
7. बरागी, वैरागी, स्वामी साध	42. मोची
8. बटेरा	43. मिरासी
9. भडभूजा, भडभूजा	44. नार
10. भाट, भाटडा, दार्पा, रामिया	45. नुनगर
11. बुहालिया, लोहार	46. नलबन्द
12. चन्नार	47. पिंजा, पेंजा
13. चिड़ीमार	48. रेहार, रेहाडा या रे
14. चंग	49. रायगर
15. चिम्बा, छिप्पी, चिम्पा, दर्जा, रोहिला	50. रायसिक्ख
16. डेया	51. रेचबन्द
17. धोबी / धोबी रजक	52. शोरगिर, शेरगिर
18. डाकोत	53. सोई
19. धीमार, मल्लाह, कश्यप—राजपूत, कहार, झीवर, धीवर, खेवट, मेहरा, निशाद, सकका, भिस्ती, शेख अबासी	54. सिंगीकाट, सिंगीवाला
20. धौसाली, दोसाली	55. सुनार, जरगर, सोनी
21. फकीर	56. ठठेरा, तमेरा
22. गवारिया, गोरिया, गवार	57. तेली
23. धीराथ	58. बंजारा, वंजारा
24. घासी, घसियारा या घौसी	59. वीवर (जुलाहा)
25. गोरखा	60. बादी / बादो
26. गवाला, गोवाला	61. भट्टू / चट्टू
27. गडरिया, पाल, बाघेल	62. मीना
28. गाड़ी लोहार	63. रेहवारी
29. हजाम, नाई, नाईज, सैन	64. चारन
30. झांगडा—ब्राह्मण, खाती, सुथार, धीमान—ब्राह्मण, तरखान, बरहाई, बाड़डी	65. चारज (महा ब्राह्मण)
31. जोगीनाथ, जोगी, नाथ, जंगम—जोगी, योगी	66. उदासीन
32. कंजर या कंचन	67. रामगढ़िया
33. कुर्मी	68. रंगरेज, लीलगर, नीलगर, लल्लारी
34. कुम्हार, प्रजापति	69. डावला, सोनी—डावला, न्यारिया
35. कम्बोज	70. भर, राजभर
* सेवाओं में आरक्षण :— श्रेणी III तथा IV पदों के लिए सोलह प्रतिशत तथा श्रेणी I तथा II पदों के लिए ग्यारह प्रतिशत आरक्षण दिया जाएगा।	71. नट (मुस्लिम)

- \* सेवाओं में आरक्षण :— श्रेणी III तथा IV पदों के लिए सोलह प्रतिशत तथा श्रेणी I तथा II पदों के लिए ग्यारह प्रतिशत आरक्षण दिया जाएगा।
- \* दाखिलों में आरक्षण :— शैक्षणिक संस्थाओं में दाखिले के लिए सोलह प्रतिशत आरक्षण दिया जाएगा।

## अनुसूची -II

(देखिए धारा 3 तथा 4)

पिछड़े वर्ग ब्लाक 'बी'

- |   |           |                              |
|---|-----------|------------------------------|
| 1. अहीर / यादव  | 2. गुज्जर | 3. लोध / लोधा, लोधी          |
| 4. सैनी, शाक्य, क्योरी,   | 5. मेव    | 6. गोसाई / गोसाईन / गोस्वामी |
| कुशवाहा, मौर्या   |           |                              |
| * सेवाओं में आरक्षण :— श्रेणी III तथा IV पदों के लिए र्यारह प्रतिशत तथा श्रेणी I तथा II पदों के लिए छह प्रतिशत आरक्षण दिया जाएगा। |           |                              |
| * दाखिलों में आरक्षण :— शैक्षणिक संस्थाओं में दाखिले के लिए र्यारह प्रतिशत आरक्षण दिया जाएगा।                                     |           |                              |

**अनुसूची -III**  
 (देखिए धारा 3 तथा 4)  
**पिछड़े वर्ग ब्लाक 'सी'**

- |            |             |                             |
|------------|-------------|-----------------------------|
| 1. जाट     | 2. जट सिक्ख | 3. रोड                      |
| 4. बिश्नोई | 5. त्यागी   | 6. मुल्ला जाट / मुस्लिम जाट |

- \* सेवाओं में आरक्षण :— श्रेणी III तथा IV पदों के लिए दस प्रतिशत तथा श्रेणी I तथा II पदों के लिए छह प्रतिशत आरक्षण दिया जाएगा।
- \* दाखिलों में आरक्षण :— शैक्षणिक संस्थाओं में दाखिले के लिए दस प्रतिशत आरक्षण दिया जाएगा।

### उददेश्यों तथा कारणों का विवरण

विभिन्न जातियों की सामाजिक तथा आर्थिक विषयों का समाधान करने के लिए भारत के संविधान के अनुच्छेद 340 के अधीन उपबन्ध के अनुसार, हरियाणा सरकार द्वारा माननीय न्यायाधीश श्री गुरनाम सिंह (सेवानिवृत्त) की अध्यक्षता के अधीन 7 सितम्बर, 1990 को इसका प्रथम पिछड़ा वर्ग आयोग स्थापित किया गया। आयोग द्वारा अपनी रिपोर्ट दिनांक 30.12.1990 को प्रस्तुत की गई तथा आयोग की सिफारिशों सरकार द्वारा स्वीकृत की गई। राज्य सरकार द्वारा अपनी अधिसूचना संख्या 299—एसडब्ल्यू(1), दिनांक 5.2.1991 द्वारा दस जातियों अर्थात् अहीर, बिश्नोई, मेव, गुज्जर, जाट, जट-सिख, रोड़, सैनी, त्यागी तथा राजपूत को पिछड़े वर्ग की सूची में शामिल किया गया। आगे, राज्य सरकार द्वारा अनुदेश दिनांक 5.4.1991 द्वारा इन जातियों की आरक्षण उपलब्ध करवाया गया। राज्य सरकार द्वारा आरक्षण नीति का पुनः परीक्षण किया गया तथा दिनांक 12.9.1991 को आदेश जारी किया गया कि अन्तिम निर्णय लिए जाने तक, दिनांक 5.4.1991 को जारी किए गए पत्र से पूर्व विद्यमान रिथति के अनुसार भर्ती की जाएगी।

राज्य सरकार द्वारा दिनांक 01.10.1993 को भारत के उच्च न्यायालय में शपथ—पत्र भी प्रस्तुत किया गया कि हरियाणा सरकार द्वारा गुरनाम सिंह आयोग की सिफारिशों के अनुसरण में किए गए सभी आरक्षणों को रोक दिया गया है तथा कथित किया गया कि जातियों को शामिल करने तथा निकालने हेतु विचार करने, परीक्षण करने के लिए एक स्वतन्त्र आयोग का गठन किया जा रहा है। राज्य सरकार द्वारा श्री रामजी लाल, पूर्व सांसद की अध्यक्षता में द्वितीय पिछड़ा वर्ग आयोग का गठन किया गया, जो बाद में श्री देशराज कम्बोज से प्रतिस्थापित किया गया तथा इस आयोग की सिफारिशों पर राज्य सरकार द्वारा अपनी अधिसूचना संख्या 1170—एसडब्ल्यू(1)—95, दिनांक 07.06.1995 द्वारा पिछड़े वर्ग की सूची में पांच जातियों अर्थात् अहीर/यादव, गुज्जर, सैनी, मेव, लोध तथा लोधा को शामिल किया गया तथा आगे मुख्य सचिव, हरियाणा सरकार द्वारा दिनांक 6.6.1995 को आयोजित मन्त्री परिषद की बैठक के अनुमोदन के बाद दिनांक 20.7.1995 को अनुदेश जारी किया गया जिसमें पिछड़े वर्गों को दो ब्लॉकों ए तथा बी में विभक्त किया गया था तथा राज्य के पिछड़े वर्गों को 27 प्रतिशत आरक्षण उपलब्ध करवाया गया। 16 प्रतिशत आरक्षण उपरोक्त यथा संदर्भित ब्लॉक ए (67 जातियाँ) तथा 11 प्रतिशत ब्लॉक बी (6 जातियाँ) को उपलब्ध करवाया गया था।

चूंकि, राज्य सरकार ने पहले ही न्यायाधीश गुरनाम सिंह आयोग की रिपोर्ट की सिफारिशों पर, 5 जातियों अर्थात् जाट, जट-सिख, रोड़, बिश्नोई तथा त्यागी दिनांक 05.02.1991 को पिछड़े वर्गों की सूची में विस्तार किया गया था तथा इन जातियों का आरक्षण दिनांक 05.04.1991 को भी विस्तारित किया गया था, तथापि बाद में, सरकार द्वारा ये अधिसूचनाएं दिनांक 12.9.1991 को वापस ले ली गई थीं।

इसलिए, राज्य सरकार को पिछड़े वर्गों की सूची में जातियों को शामिल करने के लिए विभिन्न क्वार्टरों से विभिन्न प्रतिवेदन प्राप्त किए गए थे, सरकारी नौकरी तथा शैक्षणिक संस्थानों में आरक्षण उपलब्ध करवाने के लिए हरियाणा सरकार द्वारा अपनी अधिसूचना संख्या दिनांक 8 अप्रैल, 2011 द्वारा माननीय न्यायाधीश (सेवानिवृत्त) श्री कें सी० सी० गुप्ता की अध्यक्षता में हरियाणा पिछड़ा वर्ग आयोग का पुनः गठन किया गया। इस आयोग के संदर्भ की शर्तें पिछड़े वर्गों की सूची में जातियों को शामिल करने तथा निकालने के लिए आवेदनों को ग्रहण करने, परीक्षण करने तथा उन पर सिफारिश करनी थीं। इस सम्बन्ध में माननीय न्यायाधीश (सेवानिवृत्त) श्री कें०सी० गुप्ता द्वारा महर्षि दयानन्द विश्वविद्यालय, रोहतक से अध्ययन करवाया गया था तथा आयोग द्वारा अपनी सिफारिशों दिनांक 12.12.2012 को सरकार को प्रस्तुत की गई। मन्त्री परिषद द्वारा दिनांक 12.12.2012 को आयोजित अपनी बैठक में आयोग की सिफारिशों स्वीकृत की गई। मुख्य सचिव, हरियाणा सरकार द्वारा अपने अर्ध सरकारी पत्र दिनांक 14.12.2012 द्वारा अन्य पिछड़े वर्गों की केन्द्रीय सूची में शामिल करने के लिए मामला भारत सरकार को भेजा गया।

माननीय न्यायाधीश (सेवानिवृत्त) कें०सी० गुप्ता आयोग की रिपोर्ट का विश्लेषण करने के बाद, राज्य सरकार की संतुष्टि हो गई है कि आयोग की रिपोर्ट निर्धारित डाटा तथा मजबूत साक्ष्य पर आधारित हैं जो सूचित करते हैं कि न केवल उक्त पांच जातियों/वर्गों सामाजिक तौर पर तथा शिक्षा के तौर पर पिछड़े वर्गों के हैं तथा वे इन्दिरा साहनी (सी०डब्ल्यू०पी० 1990 का 930) में सभी विधिक मानक सुझावों के साथ भी पालन किया गया है, जो इन्दिरा साहनी मामले के पैरा 810 के निबंधनों में 50 प्रतिशत के सामान्य नियम की छूट 10 प्रतिशत आरक्षण इन जातियों तथा वर्गों को देने के लिए राज्य को देना आवश्यक है।

यहां यह भी वर्णित करना उचित होगा कि हरियाणा में आरक्षण पहले ही भारत के सर्वोच्च न्यायालय द्वारा यथाविहित 50 प्रतिशत से ज्यादा है, तथापि इन्दिरा साहनी के मामले द्वारा स्थापित विधि कार्यकारी या विधायी शाखाओं द्वारा वर्गों को आरक्षण उपलब्ध कराने के लिए शक्तियों को सीमित नहीं करता है। न्याय निर्णय के अनुसार आरक्षण किसी विशेष वर्ष में ग्रेड, संवर्ग या सेवा में नियुक्तियों का 50 प्रतिशत से अधिक नहीं होना चाहिए। यह केवल असाधारण कारणों के लिए है कि यह प्रतिशतता अधिक हो सकती है। तथापि 50 प्रतिशत से अधिक वैध आधारों पर न्यायसंगत होगी जो विशेष रूप से किया जायेगा। उक्त न्याय निर्णय में माननीय सर्वोच्च न्यायालय द्वारा विशेष रूप से यह कहा गया है:-

"The adequacy of representation is not to be determined merely on the basis of the overall numerical strength of the Backward Classes in the services. For determining the adequacy, their representation at different levels of administration and in different grades has to be taken into consideration. It is the effective voice in the administration and not the total number which determines the adequacy of representation."

इसलिए राज्य में नागरिकों के पिछड़े वर्गों से संबंधित लोगों के आर्थिक तथा शैक्षणिक उन्नति, सरकारी सेवाओं में तथा शैक्षणिक संस्थाओं में दाखिलों में आरक्षण की पॉलिसी के लिए हरियाणा राज्य में लागूकरण के अधीन है तथा उन द्वारा पिछड़े वर्ग पर यथा अधिरोपित सीमाओं के समाधान के लिए उपरोक्त दिए गए कारणों के कारण बढ़ाया जा सकता है तथा उन द्वारा ऐतिहासिक रूप से यथा उपरोक्त वर्णित अन्याय सहन किया गया। इन पिछड़े वर्गों को इस अधिनियम की क्रमशः अनुसूची I, अनुसूची II तथा अनुसूची III में पिछड़े वर्ग ब्लॉक (क), पिछड़ा वर्ग ब्लॉक (ख) तथा पिछड़ा वर्ग ब्लॉक (ग) में वर्णित किया गया है।

इसलिए कई वर्षों से सामाजिक तथा शैक्षणिक पिछड़ेपन से ग्रस्त हरियाणा की जनसंख्या की अधिकतम प्रतिशतता ने आरक्षण पॉलिसी के लाभ का फायदा लेना शुरू कर दिया है तथा अपने जीवन स्तर में काफी सुधार करने के योग्य हो गए हैं इसलिए यह उनकी जरूरतों के दृष्टिगत बढ़ाया जाना चाहिए जिन्होंने शैक्षणिक रूप के साथ-साथ सामाजिक रूप से पिछड़ेपन के दृष्टिगत हरियाणा की आरक्षण पॉलिसी में प्रतिनिधित्व नहीं किया है या प्रतिनिधित्व के अधीन हैं और इसलिए पिछड़े वर्ग ब्लॉक (सी) के रूप में समझा जाये।

इस प्रकार, यह उपरोक्त वर्णित कारणों से पिछड़े वर्ग ब्लॉक 'ए', ब्लॉक 'बी' तथा ब्लॉक 'सी' को वैधानिक महत्व देने का राज्य सरकार का प्रयास है और भारत के संविधान के अनुच्छेद 31 ख के साथ पठित नौवीं अनुसूची में इस अधिनियम को शामिल करने के लिए केन्द्रीय सरकार से अनुरोध किया जाता है।

उपरोक्त उद्देश्यों की प्राप्ति के लिए विधेयक लाया जाता है।

इसलिए विधेयक।

कृष्ण कुमार बेदी,  
अनुसूचित जातियां एवं पिछड़े वर्ग  
कल्याण मन्त्री, हरियाणा।

चण्डीगढ़:

दिनांक 29 मार्च, 2016.

आर० कौ० नांदल,

सचिव।

### प्रत्यायोजित विधान संबंधी ज्ञापन

प्रस्तावित विधेयक का खण्ड 12 अधिनियम के प्रयोजनों को कार्यान्वित करने के लिए नियम बनाने हेतु राज्य सरकार को सशक्त करती है। कार्यकारी शक्तियों को यह प्रत्यायोजन सामान्य प्रकृति का है। अतः प्रत्यायोजित विधान संबंधी यह ज्ञापन हरियाणा विधान सभा के प्रक्रिया तथा कार्य संचालन संबंधी नियमों के नियम 126 के अधीन यथा अपेक्षित संलग्न है।

54206—H.V.S.—H.G.P., Chd.



# Haryana Government Gazette

## EXTRAORDINARY

Published by Authority

© Govt. of Haryana

46-2016/Ext.] CHANDIGARH, TUESDAY, MARCH 29, 2016 (CHAITRA 9, 1938 SAKA)

### HARYANA VIDHAN SABHA SECRETARIAT

#### Notification

The 29th March, 2016

**No.16-HLA of 2016/19.**— The Haryana Backward Classes Commission Bill, 2016, is hereby published for general information under proviso to Rule 128 of the Rules of Procedure and Conduct of Business in the Haryana Legislative Assembly :-

**Bill No. 16- HLA of 2016**

### THE HARYANA BACKWARD CLASSES COMMISSION BILL, 2016

A

#### BILL

*to constitute the Haryana Backward Classes Commission and to provide for matters connected therewith or incidental thereto.*

Be it enacted by the Legislature of the State of Haryana in the Sixty-seventh Year of the Republic of India as follows :-

- |   |              |
|---|--------------|
| 1. This Act may be called the Haryana Backward Classes Commission Act, 2016.  | Short title. |
| 2. In this Act, unless the context otherwise requires,-   | Definitions. |
| (a) "Backward Classes" means such Backward Classes as notified by the State Government in the Official Gazette from time to time; |              |
| (b) "Commission" means the Haryana Backward Classes Commission constituted under section 3;                                       |              |
| (c) "Member" means a Member of the Commission and includes the Chairperson;   |              |
| (d) "prescribed" means prescribed by the rules made under this Act;   |              |
| (e) "State Government" means the Government of the State of Haryana.  |              |

Constitution of  
Haryana  
Backward Classes  
Commission.

**3.** (1) The State Government, by notification in the Official Gazette, shall constitute a body to be known as the Haryana Backward Classes Commission to exercise the powers conferred on and to perform the functions assigned to it under this Act.

(2) The Commission shall consist of the following Members to be nominated by the State Government, namely:-

- (a) a Chairperson, who is or has been a Judge of the High Court;
- (b) a social scientist;
- (c) two persons, who have special knowledge in matters relating to Backward Classes; and
- (d) a Member-Secretary, who is or has been an officer of the State Government not below the rank of Secretary to the Government, Haryana.

Term of office and  
conditions of  
service of  
Chairperson and  
Members.

**4.** (1) Every Member shall hold office for a term of three years from the date he assumes office.

(2) A Member may, by writing under his hand addressed to the State Government, resign from his office at any time.

(3) The State Government shall remove a Member if he,-

- (a) becomes an undischarged insolvent; or
- (b) is convicted and sentenced to imprisonment for an offence which in the opinion of the State Government involves moral turpitude; or
- (c) becomes of unsound mind and stands so declared by a competent court; or
- (d) refuses to act or becomes incapable of acting; or
- (e) is, without obtaining leave of absence from the Commission, absent from three consecutive meetings of the Commission; or
- (f) has, in the opinion of the State Government, so abused the position of Member as to render that person's continuance in office detrimental to the interests of Backward Classes or the public interest:

Provided that no person shall be removed under this sub-section until that person has been given an opportunity of being heard in the matter.

(4) A vacancy caused under sub-section (2) or otherwise shall be filled by fresh nomination.

(5) The salaries and allowances payable to and the other terms and conditions of service of the Chairperson and Members shall be such, as may be prescribed.

**5.** (1) The State Government shall provide the Commission with such officers and employees, as may be necessary, for the efficient performance of the functions of the Commission under this Act.

(2) The salaries and allowances payable to and other terms and conditions of service of the officers and other employees appointed for the purpose of the Commission shall be such, as may be prescribed.

**6.** The salaries and allowances payable to the Chairperson and Members and the administrative expenses, including salaries, allowances and pensions payable to the officers and other employees shall be paid out of the grants referred to in sub-section (1) of section 12.

**7.** No act or proceedings of the Commission shall be invalid merely on the ground of the existence of any vacancy, absence of Member or defect in the constitution of the Commission.

**8.** (1) The Commission shall meet as and when necessary, at such time and place, as the Chairperson may think fit.

(2) The Commission shall regulate its own procedure.

(3) All orders and decisions of the Commission shall be authenticated by the Member-Secretary or any other officer of the Commission duly authorized by the Member-Secretary in this behalf.

**9.** The Commission shall examine requests for inclusion or exclusion of any class of citizens as a Backward Class and hear complaints of over-inclusion or under-inclusion of any Backward Class and tender such advice to the State Government, as it deems appropriate.

**10.** The Commission shall, while performing its functions under section 9, have all the powers

Officers and other  
employees of  
Commission.

Salaries and  
allowances to be  
paid out of grants.

Vacancy not to  
invalidate  
proceedings of  
Commission.

Procedure to be  
regulated by  
Commission.

Functions of  
Commission.

Powers of  
Commission.

of a civil court trying a suit and in particular, in respect of the following matters, namely:-

- (a) summoning and enforcing the attendance of any person from any part of India and examining him on oath;
- (b) requiring the discovery and production of any document;
- (c) receiving evidence on affidavits;
- (d) requisitioning any public record or copy thereof from any court or office;
- (e) issuing commissions for the examination of witnesses and documents; and
- (f) any other matter which may be prescribed.

**11.** (1) The State Government may, at any time and shall at the expiration of ten years from the coming into force of this Act and every succeeding period of ten years thereafter, undertake the revision of the Backward Classes.

Periodic revision of Backward Classes.

(2) The State Government while acting under sub-section (1) shall consult the Commission.

**12.** (1) The State Government shall, after due appropriation made by the State Legislature by law in this behalf, pay to the Commission by way of grants, such sums of money, as the State Government may think fit for being utilized for the purposes of this Act.

Grants by State Government.

(2) The Commission may spend such sums, as it thinks fit for performing the functions under this Act, and such sums shall be treated as expenditure payable out of the grants referred to in sub-section (1).

**13.** The Commission shall maintain proper accounts and other relevant records and prepare an annual statement of accounts in such form, as may be prescribed.

Accounts.

**14.** (1) The Commission shall prepare, in such form and at such time, for each financial year, as may be prescribed, its annual report giving a full account of its activities during the previous financial year and forward a copy thereof to the State Government.

Annual Report.

(2) The State Government shall cause the annual report to be laid before the State Legislature.

**15.** The Chairperson, Members and Employees of the Commission shall be deemed to be public servants within the meaning of section 21 of the Indian Penal Code, 1860 (45 of 1860).

Chairperson, Members and employees of Commission to be public servants.

**16.** (1) The State Government may, by notification in the Official Gazette, make rules for carrying out the provisions of this Act.

Power to make rules.

(2) In particular, and without prejudice to the generality of the foregoing powers, such rules may provide for all or any of the following matters, namely:-

- (a) salaries and allowances payable to, and the other terms and conditions of service of Members;
- (b) the form in which the annual statement of accounts shall be prepared under section 13;
- (c) the form in, and the time at, which the annual report shall be prepared under section 14;
- (d) any other matter which is required to be, or may be, prescribed.

(3) Every rule made under this Act shall be laid, as soon as may be after it is made, before the State Legislature.

**17.** (1) If any difficulty arises in giving effect to the provisions of this Act, the State Government may, by order published in the Official Gazette, make provisions, not inconsistent with the provisions of this Act, as appear to it to be necessary or expedient, for removing the difficulty.

Power to remove difficulties.

(2) Every order made under sub-section (1) shall, as soon as may be after it is made, be laid before the State Legislature.

### STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

As per provisions under Article 340 of the Constitution to sort-out the issue of social and economic backwardness of various castes, the Haryana Government set up its First Backward Classes Commission on 7th September, 1990 under the Chairmanship of Mr. Justice Gurnam Singh (Retd.). On the recommendations of the Commission, the State Government *vide* its Notification No. 299-SW(1) dated 05.02.1991 included ten castes, Ahir, Bishnoi, Meo, Gujjar, Jat, Jat Sikh, Ror, Saini, Tyagi and Rajput in list of Backward Classes and provided reservation to these castes on 05.04.91. The State Government re-examined the reservation policy and issued order on 12.09.1991 that till a final decision is taken, recruitment will be made according to the status prevalent prior to the letter issued on 05.04.91.

On the recommendations of second Backward Classes Commission, the State Government on 07.06.95 included five castes namely, Ahir/Yadav, Gujjar, Saini, Meo, Lodh and Lodha in the list of Backward Classes. Further, on 20.07.95, the Backward Classes were bifurcated in two Blocks 'A' and 'B' and provided 27 percent reservation, 16 percent to Block 'A' and 11 percent to Block 'B'.

Since, the State Government had been receiving various representations from various other castes including Jat, Jat Sikh, Ror, Tyagi, Bishnoi and Mulla Jats/Muslim Jats for providing reservation in Government jobs and Educational Institutions, the Haryana Government *vide* its notification dated 8th April, 2011 reconstituted the Haryana Backward Classes Commission under the Chairmanship of Justice (Retd.) K.C. Gupta. On the basis of study got conducted by the Commission from MDU, Rohtak, it submitted its recommendations on 12.12.2012 and recommended 10 percent reservation in employment in Group 'C' and 'D' posts and in admission in educational institutions for these castes in addition to the already notified 27 percent reservation to the Backward Classes. 4 percent reservation was also provided in Group 'A' and 'B' posts on 28.02.2013 (later on increased to 5 percent on 15.07.2014).

The above decision of the State Government was challenged by various individuals and associations in Hon'ble Punjab and Haryana High Court. Thereafter, it was suggested that the State Government may give statutory status to the Haryana Backward Classes Commission on the pattern of National Commission for Backward Classes Act, whose advice shall ordinarily be binding upon the State Government. The matter was also examined by the Committee constituted under the Chairmanship of Chief Secretary to Government of Haryana and it has been suggested that steps be taken to constitute the Haryana Backward Classes Commission by giving it statutory status.

Article 340 of the Constitution provides for the appointment of a Commission to investigate the conditions of and the difficulties faced by the Socially and Educationally Backward Classes and to make appropriate recommendations. The Hon'ble Supreme Court of India in its judgement dated 16.11.1992 in Writ Petition (Civil) No. 930 of 1990- Indira Sawhney & others *versus* Union of India and Others reported in (1992) Supp. 3 SCC 217 directed the Government of India, State Governments and Union Territory Administrations to constitute a permanent body in the nature of a Commission or Tribunal for entertaining, examining and recommending upon requests for inclusion and complaints of over-inclusion and under-inclusion in the list of Other Backward Classes of Citizens. Under above provisions, the State Governments have the power to create a permanent mechanism in the nature of a Commission for examining the above referred issues and the matters connected to Other Backward Classes and to advise the Government whose advice shall ordinarily be binding upon the Government.

The State wide protests erupted demanding reservation in Government employment and admission in Educational Institutions. On the basis of report of the Committee constituted under the Chairmanship of Chief Secretary to Government of Haryana, the State Government has decided to set up a permanent mechanism and to give a statutory status to the Haryana Backward Classes Commission by enacting a separate Legislation.

Moreover, demands of inclusion, deletion or change of Blocks within the Backward Classes are likely to arise in future also from different communities. Therefore, it has become imperative that Haryana Commission for Backward Classes be set up.

The Bill seeks to achieve the aforesaid objectives.

Hence the Bill.

KRISHAN KUMAR BEDI,  
Welfare of Scheduled Castes & Backward Classes,  
Minister, Haryana.

---

The Governor has, in pursuance of Clauses (1) and (3) of Article 207 of the Constitution of India, recommended to the Haryana Legislative Assembly the Introduction and consideration of the Bill.

Chandigarh:  
The 29th March, 2016.

R. K. NANDAL,  
Secretary.

**FINANCIAL MEMORANDUM**

As per section 3 of “The Haryana Backward Classes Commission Bill,2016” there is a provision of creation of State Commission for Backward Classes. The expenses of the establishment of the Commission and its Officers as well as the expenditure shall be charged from the Haryana Government Treasury.

**MEMORANDUM REGARDING DELEGATED LEGISLATION**

Clause 16 of the proposed Bill empowers State Government to frame for carrying out the purposes of the Act. This delegation of powers to the Executive is of normal character. Hence, the memorandum regarding delegated legislation as required under rule 126 of the Rules of Procedure and Conduct of Business in the Haryana Legislative Assembly is enclosed.

[प्राधिकृत अनुवाद]

2016 का विधेयक संख्या 16—एच०एल०ए०

**हरियाणा पिछड़ा वर्ग आयोग विधेयक, 2016**

हरियाणा पिछड़ा वर्ग आयोग गठित  
करने तथा इससे सम्बन्धित  
या उसके अनुषंगिक मामलों  
के लिए उपबन्ध  
करने हेतु  
विधेयक

भारत गणराज्य के सङ्गसरठवें वर्ष में हरियाणा राज्य विधानमण्डल द्वारा निम्नलिखित रूप में यह अधिनियमित हो :—

- |  |   |
|--|---|
| <p>1. यह अधिनियम हरियाणा पिछड़ा वर्ग आयोग अधिनियम, 2016, कहा जा सकता है।</p> <p>2. इस अधिनियम में, जब तक संदर्भ से अन्यथा अपेक्षित न हो,—</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(क) “पिछड़े वर्ग” से अभिप्राय है, राज्य सरकार द्वारा, समय—समय पर, राजपत्र में यथा अधिसूचित ऐसे पिछड़े वर्ग ;</li> <li>(ख) “आयोग” से अभिप्राय है, धारा 3 के अधीन गठित हरियाणा पिछड़ा वर्ग आयोग ;</li> <li>(ग) “सदस्य” से अभिप्राय है, आयोग का सदस्य तथा इसमें अध्यक्ष भी शामिल है ;</li> <li>(घ) “विहित” से अभिप्राय है, इस अधिनियम के अधीन बनाए गए नियमों द्वारा विहित ;</li> <li>(ङ) “राज्य सरकार” से अभिप्राय है, हरियाणा राज्य की सरकार।</li> </ul> <p>3. (1) राज्य सरकार, राजपत्र में अधिसूचना द्वारा, इस अधिनियम के अधीन इसको प्रदत्त शक्तियों का प्रयोग करने के लिए, तथा इसको सौंपे गए कृत्यों का पालन करने के लिए हरियाणा पिछड़ा वर्ग आयोग के रूप में ज्ञात किसी निकाय का गठन करेगी।</p> <p>(2) आयोग राज्य सरकार द्वारा नामांकित किए जाने वाले निम्नलिखित सदस्यों से गठित होगा, अर्थात् :—</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(क) अध्यक्ष, जो उच्च न्यायालय का न्यायाधीश है या रहा है ;</li> <li>(ख) सामाजिक वैज्ञानिक ;</li> <li>(ग) दो व्यक्ति, जो पिछड़े वर्गों से सम्बन्धित मामलों में विशेष ज्ञान रखते हों ; तथा</li> <li>(घ) सदस्य—सचिव, राज्य सरकार का कोई अधिकारी है या रहा है जो सचिव, हरियाणा सरकार की पदवी से नीचे का न हो ।</li> </ul> <p>4. (1) प्रत्येक सदस्य तिथि जिसको वह पद ग्रहण करता है, से तीन वर्ष की अवधि के लिए पद धारण करेगा।</p> <p>(2) कोई सदस्य, राज्य सरकार को सम्बोधित अपने हस्ताक्षर सहित लेख द्वारा, किसी समय अपने पद से त्यागपत्र दे सकता है।</p> <p>(3) राज्य सरकार किसी सदस्य को हटाएगी, यदि वह,—</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(क) अनुन्मोचित दिवालिया हो जाता है; या</li> <li>(ख) किसी अपराध, जो राज्य सरकार की राय में, नैतिक अधमता वाला है, के लिए दोषसिद्ध किया गया है और कारावास से दण्डित किया गया है; या</li> <li>(ग) विकृतचित हो जाता है और सक्षम न्यायालय द्वारा इस प्रकार घोषित किया जाता है; या</li> <li>(घ) कार्य करने से इन्कार करता है या कार्य करने में असमर्थ हो जाता है;</li> </ul> | <p>संक्षिप्त नाम।</p> <p>परिभाषाएं।</p> <p>हरियाणा पिछड़ा वर्ग आयोग का गठन।</p> <p>अध्यक्ष तथा सदस्यों की पदावधि तथा सेवा शर्तें।</p> |
|--|---|

- (ङ) अवकाश प्राप्त किए बिना आयोग से अनुपस्थित रहता है, आयोग की लगातार तीन बैठकों से अनुपस्थित रहता है; या
- (च) राज्य सरकार की राय में, सदस्य के पद का इस प्रकार दुरुपयोग किया है कि उस व्यक्ति का पद पर बना रहना पिछड़े वर्गों के हितों या लोक-हित के लिए अहितकर है: परन्तु कोई भी व्यक्ति इस उपधारा के अधीन तब तक नहीं हटाया जाएगा, जब तक उस व्यक्ति को मामले में सुनवाई का अवसर न दे दिया गया हो।
- (4) उप-धारा (2)या अन्यथा के अधीन हुई कोई रिक्ति नये नामांकन द्वारा भरी जाएगी।
- (5) अध्यक्ष तथा सदस्यों को भुगतानयोग्य वेतन और भत्ते तथा सेवा के अन्य निबन्धन तथा शर्तें ऐसी होंगी, जो विहित की जाएं।

आयोग के अधिकारी तथा अन्य कर्मचारी।

अनुदानों में से भुगतान किए जाने वाले वेतन और भत्ते।

रिक्तियों का आयोग की कार्यवाहियों का अविधिमान्य न होना।

आयोग द्वारा विनियमित की जाने वाली प्रक्रिया।

आयोग के कृत्य।

आयोग की शक्तियाँ।

पिछड़े वर्ग का नियतकालिक पुनरीक्षण।

राज्य सरकार द्वारा अनुदान।

**5.** (1) राज्य सरकार, आयोग को ऐसे अधिकारी तथा कर्मचारी उपलब्ध करवाएगी जो इस अधिनियम के अधीन आयोग के कृत्यों का दक्षतापूर्ण पालन करने के लिए आवश्यक हों।

(2) आयोग के प्रयोजन के लिए नियुक्त अधिकारियों तथा अन्य कर्मचारियों को भुगतानयोग्य वेतन और भत्ते तथा सेवा के अन्य निबन्धन तथा शर्तें ऐसी होंगी, जो विहित की जाएं।

**6.** अध्यक्ष तथा सदस्यों को भुगतानयोग्य वेतन और भत्ते तथा अधिकारियों और अन्य कर्मचारियों को भुगतानयोग्य वेतन, भत्ते तथा पेंशन सहित प्रशासकीय खर्च धारा 12 की उप-धारा (1) में निर्दिष्ट अनुदानों में से दिए जाएंगे।

**7.** आयोग का कोई भी कार्य या कार्यवाहियाँ केवल किसी रिक्ति के विद्यमान होने, सदस्य की अनुपस्थिति या आयोग के गठन में त्रुटि के आधार पर अविधिमान्य नहीं होंगी।

**8.** (1) आयोग, जब कभी आवश्यक हो, ऐसे समय तथा स्थान पर बैठक करेगा, जैसा अध्यक्ष उचित समझे।

(2) आयोग अपनी प्रक्रिया स्वयं विनियमित करेगा।

(3) आयोग के सभी आदेश तथा निर्णय सदस्य-सचिव या इस निमित्त सदस्य-सचिव द्वारा सम्यक् रूप से प्राधिकृत आयोग के किसी अन्य अधिकारी द्वारा अधिप्रमाणित किए जाएंगे।

**9.** आयोग पिछड़े वर्ग के रूप में नागरिकों के किसी वर्ग को शामिल करने या निकालने के लिए अनुरोधों का परीक्षण करेगा तथा किसी पिछड़े वर्ग को अधिक शामिल करने या कम शामिल करने की शिकायतों की सुनवाई करेगा तथा राज्य सरकार को सलाह देगा, जैसा वह उचित समझे।

**10.** आयोग को, धारा 9 के अधीन अपने कृत्यों का पालन करते समय, बाद के विचारण के लिए तथा विशेषतया निम्नलिखित मामलों के सम्बन्ध में सिविल न्यायालय की सभी शक्तियाँ होंगी, अर्थात् :-

(क) भारत के किसी भाग से किसी व्यक्ति को समन करना तथा हाजिर करवाना तथा शपथ पर उसका परीक्षण करना ;

(ख) किसी दस्तावेज के प्रकटीकरण तथा प्रस्तुतीकरण की अपेक्षा करना ;

(ग) शपथ-पत्रों पर साक्ष्य प्राप्त करना ;

(घ) किसी न्यायालय या कार्यालय से किसी लोक अभिलेख या उसकी प्रति की मांग करना ;

(ङ) गवाहों तथा दस्तावेजों के परीक्षण के लिए कमीशन देना ; तथा

(च) कोई अन्य मामला, जो विहित किया जाए।

**11.** (1) राज्य सरकार किसी भी समय पर, तथा इस अधिनियम के लागू होने से दस वर्ष की समाप्ति तथा उसके बाद दस वर्ष की प्रत्येक उत्तरवर्ती अवधि पर पिछड़े वर्गों का पुनरीक्षण कर सकती है/ करेगी।

(2) राज्य सरकार उपधारा (1) के अधीन कार्य करते समय आयोग से परामर्श करेगी।

**12.** (1) राज्य सरकार, इस निमित्त राज्य विधानमण्डल की विधि द्वारा विनियोग के बाद, अनुदानों के रूप में आयोग को ऐसी धन-राशि का भुगतान करेगी, जैसा राज्य सरकार इस अधिनियम के प्रयोजनों के लिए उपयोग किए जाने के लिए उचित समझे।

(2) आयोग, इस अधिनियम के अधीन कृत्यों का पालन करने के लिए ऐसी धन—राशियां खर्च कर सकता है, जो वह उचित समझे तथा ऐसी धन—राशियां उप—धारा (1) में निर्दिष्ट अनुदानों में से भुगतानयोग्य खर्च के रूप में समझी जाएंगी।

**13.** आयोग, उचित लेखे तथा अन्य सुसंगत अभिलेख रखेगा और लेखों के वार्षिक विवरण ऐसे रूप लेखे। में तैयार करेगा जैसा विहित किया जाए।

**14.** (1) आयोग, पूर्व वित्त वर्ष के दौरान इसके क्रियाकलापों के पूर्ण लेखे देते हुए इसकी वार्षिक वार्षिक रिपोर्ट प्रत्येक वित्त वर्ष के लिए ऐसे रूप में तथा ऐसे समय पर तैयार करेगा, जो विहित किया जाए तथा राज्य सरकार को इसकी प्रति भेजेगा।

(2) राज्य सरकार, राज्य विधानमण्डल के समक्ष रखी जाने वाली वार्षिक रिपोर्ट रखवाएगी।

**15.** आयोग के अध्यक्ष, सदस्य और कर्मचारी भारतीय दण्ड संहिता, 1860 (1860 का 45) की धारा 21 के अर्थ के भीतर लोक सेवकों के रूप में समझे जाएंगे।

आयोग के अध्यक्ष, सदस्यों तथा कर्मचारियों का लोक सेवक होना।

**16.** (1) राज्य सरकार, राजपत्र में अधिसूचना द्वारा, इस अधिनियम के उपबन्धों को कार्यान्वित करने के लिए नियम बना सकती है।

नियम बनाने की शक्ति।

(2) विशेषतया तथा पूर्वगामी शक्तियों की व्यापकता पर प्रतिकूल प्रभाव डाले बिना, ऐसे नियम निम्नलिखित सभी या किन्हीं विषयों के लिए उपबन्ध कर सकते हैं, अर्थात् :—

(क) सदस्यों को भुगतानयोग्य वेतन और भत्ते तथा सेवा के अन्य निबन्धन और शर्तें ;

(ख) प्ररूप जिसमें लेखों के वार्षिक विवरण धारा 13 के अधीन तैयार किए जाएंगे ;

(ग) प्ररूप जिसमें तथा समय जिस पर वार्षिक रिपोर्ट धारा 14 के अधीन तैयार की जाएगी;

(घ) कोई अन्य मामला, जो विहित किया जाना है या विहित किया जा सकता है ;

(3) इस अधिनियम के अधीन बनाया गया प्रत्येक नियम, इसके बनाए जाने के बाद यथाशीघ्र, राज्य विधानमण्डल के समक्ष रखा जाएगा।

**17.** (1) यदि इस अधिनियम के उपबन्धों को प्रभावी बनाने में कोई कठिनाई उत्पन्न होती है, तो राज्य सरकार इस अधिनियम के उपबन्धों से अनुअसंगत राजपत्र में प्रकाशित आदेश द्वारा उपबन्ध कर सकती है, जो इसे कठिनाई दूर करने के लिए आवश्यक या समीचीन प्रतीत हों।

कठिनाईयां दूर करने की शक्ति।

(2) उप—धारा (1) के अधीन किया गया प्रत्येक आदेश, इसके किए जाने के बाद यथाशीघ्र, राज्य विधानमण्डल के समक्ष रखा जाएगा।

### उद्देश्यों तथा कारणों का विवरण

संविधान के अनुच्छेद 340 के प्रावधानों के अनुसार विभिन्न जातियों के सामाजिक तथा आर्थिक पिछड़ेपन के मामले सुलझाने हेतु हरियाणा सरकार ने 7 सितम्बर, 1990 को न्यायाधीश श्री गुरनाम सिंह (सेवानिवृत्त) की अध्यक्षता में अपना पहला पिछड़ा वर्ग आयोग गठित किया था। आयोग की सिफारिशों पर, राज्य सरकार ने अधिसूचना संख्या 299—एस0डब्ल्यू(1) दिनांक 05.02.1991 द्वारा 10 जातियों अर्थात् अहीर, बिश्नोई, मेव, गुज्जर, जाट, जट सिक्ख, रोड़, सेनी, त्यागी तथा राजपूत पिछड़ी जातियों की सूची में शामिल किया था तथा इन जातियों को दिनांक 05.04.1991 को आरक्षण दिया था। राज्य सरकार ने आरक्षण नीति का पुनः परीक्षण किया तथा दिनांक 12.09.1991 को आदेश जारी किये कि अन्तिम निर्णय लिये जाने तक दिनांक 05.04.1991 को जारी पत्र से पहले की स्थिति के अनुसार भर्ती की जायेगी।

द्वितीय पिछड़ा वर्ग आयोग की सिफारिशों के अनुसार राज्य सरकार ने दिनांक 07.06.1995 को पांच जातियां अर्थात् अहीर/यादव, गुज्जर, सेनी, मेव, लोध तथा लोधा को पिछड़े वर्गों की सूची में शामिल किया। दिनांक 20.07.1995 को पिछड़े वर्गों को दो ब्लॉक 'ए' तथा 'बी' में बांट दिया गया तथा 27 प्रतिशत आरक्षण दिया गया अर्थात् ब्लॉक 'ए' को 16 प्रतिशत तथा ब्लॉक 'बी' को 11 प्रतिशत।

चूंकि, राज्य सरकार को सरकारी नौकरियों तथा शिक्षण संस्थाओं में विभिन्न अन्य जातियों को जिनमें जाट, जट सिक्ख, रोड़, त्यागी, बिश्नोई तथा मुल्ला जाट/मुस्लिम जाट शामिल हैं, आरक्षण देने हेतु विभिन्न प्रतिवेदन प्राप्त हो रहे थे, हरियाणा सरकार ने अधिसूचना दिनांक 8 अप्रैल, 2011 को न्यायाधीश (सेवानिवृत्त) श्री के0सी0 गुप्ता की अध्यक्षता में हरियाणा पिछड़ा वर्ग आयोग पुनः गठित किया। आयोग द्वारा महर्षि दयानन्द विश्वविद्यालय, रोहतक से करवाये गये अध्ययन के अनुसार, दिनांक 12.12.2012 को अपनी सिफारिशों प्रस्तुत की तथा नौकरियों के ग्रुप 'ग' तथा 'घ' के पदों में तथा शिक्षण संस्थानों में दाखिले में इन जातियों के लिए पहले से अधिसूचित पिछड़े वर्गों को दिये गये 27 प्रतिशत आरक्षण के अतिरिक्त 10 प्रतिशत आरक्षण की सिफारिश की। दिनांक 28—02—2012 को ग्रुप 'क' तथा 'ख' के पदों में 4 प्रतिशत आरक्षण भी दिया गया (बाद में दिनांक 15.07.2014 को 5 प्रतिशत तक बढ़ा दिया)।

राज्य सरकार के उपरोक्त निर्णय को विभिन्न व्यक्तियों तथा संगठनों द्वारा माननीय पंजाब एवं हरियाणा उच्च न्यायालय में चुनौती दी गई थी। उसके बाद, यह सुझाव दिया गया कि राज्य सरकार, राष्ट्रीय पिछड़ा वर्ग आयोग के पैटर्न पर हरियाणा पिछड़ा वर्ग आयोग को वैधानिक दर्जा देवें, जिसकी मन्त्रिणा, सामान्य रूप से राज्य सरकार पर बाध्य होगी। मामला, मुख्य सचिव, हरियाणा सरकार की अध्यक्षता के अधीन गठित समिति में भी परीक्षित किया गया था और यह सुझाव दिया गया कि हरियाणा पिछड़ा वर्ग आयोग को वैधानिक दर्जा देते हुए इसे गठित करने हेतु कदम उठाए जाएं।

संविधान का अनुच्छेद 340 सामाजिक तथा शैक्षणिक रूप से पिछड़े वर्गों की स्थिति एवं मुश्किलों की जांच करने और उचित सिफारिश करने हेतु आयोग के गठन का उपबन्ध करता है। माननीय सर्वोच्च न्यायालय ने अपने निर्णय, दिनांक 16—11—1992 में रिट याचिका (सिविल) संख्या 930 ऑफ 1990—इन्द्रा साहनी व अन्य बनाम भारत संघ व अन्य की अनुपूरक—3 एस.सी.सी. 217 (1992) में अन्य पिछड़े वर्ग के नागरिकों को सूची में समावेश करने और अधिक समावेश और निम्न समावेश तथा शिकायत सुनने और सिफारिश करने हेतु भारत सरकार, राज्य सरकारों एवं केन्द्र शासित प्रशासकों को स्थाई तौर पर आयोग/ट्रिब्यूनल गठन करने के निर्देश दिये हैं। उपरोक्त प्रावधानों के अन्तर्गत राज्य सरकारों को उक्त सन्दर्भित मुद्दों और अन्य पिछड़े वर्गों से जुड़े दूसरे मामलों की जांच करने हेतु आयोग को स्थाई तन्त्र के रूप में स्थापित करने व उसे सलाह प्रदान करने की शक्तियां हैं। आयोग राज्य सरकार को सलाह देगा जिसकी सलाह मानने के लिए सामान्यतः राज्य सरकार बाध्य होगी।

शैक्षणिक संस्थानों में प्रवेश तथा सरकारी नौकरियों में आरक्षण की मांग को लेकर राज्य में उग्र आंदोलन हुये। मुख्य सचिव, हरियाणा सरकार की अध्यक्षता में गठित समिति की रिपोर्ट अनुसार राज्य सरकार ने निर्णय लिया है कि एक स्थाई तंत्र स्थापित किया जाए और अलग से कानून बनाकर इसे हरियाणा पिछड़ा वर्ग आयोग के रूप में संवैधानिक दर्जा दिया जाए।

इसके अतिरिक्त अन्य पिछड़े वर्गों में शामिल करने, निष्कासित करने या ब्लॉक में बदलाव करने हेतु भविष्य में विभिन्न समुदायों द्वारा भी मांग की जा सकती है। इसलिए, यह आवश्यक हो गया है कि हरियाणा पिछड़ा वर्ग आयोग स्थापित किया जाए।

उपरोक्त उद्देश्यों की प्राप्ति के लिए विधेयक लाया जाता है।

इसलिए विधेयक।

कृष्ण कुमार बेदी,  
अनुसूचित जातियां एवं पिछड़े वर्ग  
कल्याण मंत्री, हरियाणा।

---

भारत के संविधान के अनुच्छेद 207 के खण्ड (1) तथा (3) के अनुसरण में राज्यपाल ने हरियाणा विधान सभा से इस विधेयक को प्रस्तुत करने तथा इस पर विचार करने की सिफारिश की है।

चण्डीगढ़:  
दिनांक 29 मार्च, 2016.

आर0 के0 नांदल,  
सचिव।

**वित्तीय ज्ञापन**

हरियाणा पिछड़ा वर्ग आयोग विधेयक, 2016 की धारा 3 के अनुसार हरियाणा पिछड़ा वर्ग आयोग गठित करने का प्रावधान है। आयोग की स्थापना तथा इसके अधिकारियों पर होने वाला खर्च हरियाणा सरकार के राजकोष से किया जायेगा।

### प्रत्यायोजित विधान संबंधी ज्ञापन

प्रस्तावित विधेयक का खण्ड 16 अधिनियम के प्रयोजनों को कार्यान्वित करने के लिए नियम बनाने हेतु राज्य सरकार को सशव्वत् करती है। कार्यकारी शक्तियों को यह प्रत्यायोजन सामान्य प्रकृति का है। अतः प्रत्यायोजित विधान संबंधी यह ज्ञापन हरियाणा विधान सभा के प्रक्रिया तथा कार्य संचालन संबंधी नियमों के नियम 126 के अधीन यथा अपेक्षित संलग्न है।

54206—H.V.S.—H.G.P., Chd.



# Haryana Government Gazette

## EXTRAORDINARY

Published by Authority

© Govt. of Haryana

46-2016/Ext.] CHANDIGARH, TUESDAY, MARCH 29, 2016 (CHAITRA 9, 1938 SAKA)

### HARYANA VIDHAN SABHA SECRETARIAT

#### Notification

The 29th March, 2016

**No.17-HLA of 2016/20.**— The Haryana Management of Civic Amenities and Infrastructure Deficient Municipal Areas (Special Provisions) Bill, 2016, is hereby published for general information under proviso to Rule 128 of the Rules of Procedure and Conduct of Business in the Haryana Legislative Assembly :-

**Bill No. 17- HLA of 2016**

#### **THE HARYANA MANAGEMENT OF CIVIC AMENITIES AND INFRASTRUCTURE DEFICIENT MUNICIPAL AREAS (SPECIAL PROVISIONS) BILL, 2016**

##### **A**

##### **BILL**

*to make special provisions for providing essential services in civic amenities and infrastructure deficient municipal areas in the State of Haryana and for matters connected therewith and incidental thereto.*

Be it enacted by the Legislature of the State of Haryana in the Sixty-seventh Year of the Republic of India as follows :-

1. This Act may be called the Haryana Management of Civic Amenities and Infrastructure Deficient Municipal Areas (Special Provisions) Act, 2016. Short title.
2. In this Act, unless the context otherwise requires,- Definitions.
  - (a) "competent authority" means an authority competent to take legal action for violations, under the provisions of the Haryana Municipal Act, 1973 (24 of 1973), the Haryana Municipal Corporation Act, 1994 (16 of 1994), the Haryana Development and Regulation of Urban Areas Act, 1975 (8 of 1975), the Punjab Scheduled Roads and

Controlled Areas Restriction of Unregulated Development Act, 1963 (Punjab Act 41 of 1963), the Punjab New Capital (Periphery) Control Act, 1952 (Punjab Act 1 of 1953), or any other law for the time being in force;

- (b) "declared area" means an area declared to be civic amenities and infrastructure deficient area under section 3;
- (c) "essential services" means water supply, sewerage, roads and street lights;
- (d) "Government" means the Government of the State of Haryana in the Administrative Department;
- (e) "municipal area" means the municipal area as defined in the Haryana Municipal Act, 1973 (24 of 1973) or the Haryana Municipal Corporation Act, 1994 (16 of 1994), as the case may be;
- (f) "municipality" means a municipality as defined in the Haryana Municipal Act, 1973 (24 of 1973) and the Haryana Municipal Corporation Act, 1994 (16 of 1994);
- (g) "unauthorized building" means a building that has been erected in contravention of the provisions of the Haryana Municipal Act, 1973 (24 of 1973), the Haryana Municipal Corporation Act, 1994 (16 of 1994), the Haryana Development and Regulation of Urban Areas Act, 1975 (8 of 1975), the Punjab Scheduled Roads and Controlled Areas Restriction of Unregulated Development Act, 1963 (Punjab Act 41 of 1963), the Punjab New Capital (Periphery) Control Act, 1952 (Punjab Act 1 of 1953) or any other law for the time being in force.

**Declared area.**

**3.** The Government may, by notification in the Official Gazette, declare any area of the municipal area to be civic amenities and infrastructure deficient area wherein-

- (a) construction has taken place on more than fifty percent plots prior to the 31st March, 2015; and
- (b) a resolution to this effect is passed by the concerned municipality and recommended by the concerned Divisional Commissioner in case of a Municipal Corporation and the Deputy Commissioner in case of a municipality:

Provided that the resolution already passed by the concerned municipality and recommended by the Divisional Commissioner or the Deputy Commissioner, as the case may be, fulfills the criteria, laid down by the Government.

**Enforcement to be kept in abeyance.**

**4.** (1) Notwithstanding anything contained in any other State law for the time being in force in the State of Haryana, any judgment, decree or order of any court or any authority to the contrary, any rules, regulations or bye-laws made there under, the Government shall within a period of one year from the commencement of this Act, take all possible measures to finalize norms, policy guidelines and feasible strategies to deal with the problem of civic amenities and infrastructure deficiencies, in the declared areas.

(2) All notices and restoration orders passed prior to the commencement of this Act, by any competent authority in the declared area for initiating legal action against persons who have sub-divided the land without authority or have erected or re-erected unauthorized buildings in contravention of provisions of the Haryana Municipal Act, 1973 (24 of 1973), the Haryana Municipal Corporation Act, 1994 (16 of 1994), the Haryana Development and Regulation of Urban Areas Act, 1975 (8 of 1975), the Punjab Scheduled Roads and Controlled Areas Restriction of Unregulated Development Act, 1963 (Punjab Act 41 of 1963), or any other law for the time being in force, shall be deemed to have been suspended in the declared area and no further punitive action shall be taken during the aforesaid period of one year, except in the cases forwarded and pending before any court.

**Regularisation of plots/buildings.**

**5.** Notwithstanding anything contained in any other State law for the time being in force, the concerned municipality under which the declared area falls, may initiate action for providing essential services in such an area and further the plots or buildings located in the declared area shall, subject to the payment of fee and fulfillment of the terms and conditions within the specified time, as may be prescribed, be deemed to be regularized.

**Entitlement for benefit.**

**6.** No person shall be entitled to claim any benefit or relief-unless all the terms and conditions as specified by the Government have been fulfilled and requisite fee, as may be prescribed by the Government, has been deposited.

- 7.** (1) No suit, prosecution or other legal proceedings shall lie against any person in respect of anything which is in good faith done or intended to be done in pursuance of this Act or the rules made there under. Immunity
- (2) No suit or other legal proceedings shall lie against the Government in respect of any damage caused or likely to be caused by anything which is in good faith done or intended to be done in pursuance of this Act or the rules made thereunder.
- 8.** No civil court shall have the jurisdiction to entertain any suit relating to matters falling under this Act or the rules made thereunder. Bar of jurisdiction.
- 9.** Nothing in this Act shall apply to any area- Exemptions.
- (a) which is notified/covered under the Land Acquisition Act, 1894 (Central Act 1 of 1894), the Forest Conservation Act, 1980 (Central Act 69 of 1980), the Environment Protection Act, 1986 (Central Act 29 of 1986), the Works of Defence Act, 1903 (Central Act 7 of 1903), the Indian Electricity Act, 1910 (Central Act 9 of 1910) or any other Central Act;
  - (b) owned by the Central or the State Government;
  - (c) owned by Boards and Corporations of the Central or the State Government;
  - (d) owned by public sector undertakings constituted under any law;
  - (e) where any industrial unit is located;
  - (f) where any commercial building, mall, multiplex, hotel or banquet hall is located;
  - (g) where any other type of building, as may be prescribed by the Government, is located.
- 10.** The Government may, by notification in the Official Gazette and subject to previous publication, make rules for carrying out the purposes of this Act. Power to make rules.
- 11.** (1) The Haryana Management of Civic Amenities and Infrastructure Deficient Municipal Areas (Special Provisions) Act, 2013 (Haryana Act 13 of 2013), is hereby repealed. Repeal and savings.
- (2) Notwithstanding such repeal, anything done or any action taken under the Act so repealed, shall be deemed to have been done or taken under the corresponding provisions of this Act.

**STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS**

The Haryana Management of Civic Amenities and Infrastructure Deficient Municipal Areas (Special Provisions) Act, 2013 (Haryana Act No. 13 of 2013) was enacted on 26.09.2013 as notified in the Official Gazette to make provision for providing Civic Amenities and Infrastructure within the municipal areas in which construction has taken place on more than 50% plots prior to 30.06.2009 and later amended to 01.01.2014 subject to fulfillment of other conditions viz. there is no encroachment on Government/ Semi-Government land, such areas are not affected by Punjab Land Preservation Act, Land Acquisition Act or any other Central/ State Government Acts. A total of 887 such areas were declared as civic amenities and infrastructure deficient areas in the State.

However, it has been observed that there are still number of unauthorized colonies/areas which have 50% or more constructed plots and fulfill other laid down parameters of the Act of 2013. Further, the Act of 2013 provided immunity to the notified colonies for one year of notification from punitive action to be taken with respect of provisions of other Acts/ Laws applicable. Further the Government has decided to notify colonies as civic amenities and infrastructure deficient areas fulfilling parameters as on 31.03.2015, so that deficient amenities & infrastructure can be provided. In view of above, it is proposed that the previous Act of 2013 be repealed and new Bill namely the Haryana Management of Civic Amenities and Infrastructure Deficient Municipal Area (Special Provisions) Bill, 2016 may be enacted.

**KAVITA JAIN,**  
Urban Local Bodies Minister, Haryana.

---

Chandigarh:  
The 29th March, 2016.

**R. K. NANDAL,**  
Secretary.

**MEMORANDUM REGARDING DELEGATED LEGISLATION**

Clause 10 of the proposed Bill empowers State Government to frame for carrying out the purposes of the Act. This delegation of powers to the Executive is of normal character. Hence, the memorandum regarding delegated legislation as required under rule 126 of the Rules of Procedure and Conduct of Business in the Haryana Legislative Assembly is enclosed.

[प्राधिकृत अनुवाद]

2016 का विधेयक संख्या 17—एच०एल०ए०

हरियाणा नगरपालिका क्षेत्रों में अपूर्ण नागरिक सुखसुविधाओं तथा अवसंरचना

का प्रबन्धन (विशेष उपबन्ध) विधेयक, 2016

हरियाणा राज्य में नगरपालिका क्षेत्रों में अपूर्ण नागरिक सुखसुविधाओं तथा अवसंरचना

में तथा उससे सम्बन्धित तथा उनसे अनुषंगिक मामलों के लिए आवश्यक

सेवाओं की व्यवस्था करने हेतु विशेष उपबन्ध

करने के लिए

विधेयक

भारत गणराज्य के सड़सठवें वर्ष में हरियाणा राज्य विधानमण्डल द्वारा निम्नलिखित रूप में यह अधिनियमित हो :—

संक्षिप्त नाम।

1. यह अधिनियम हरियाणा नगरपालिका क्षेत्रों में अपूर्ण नागरिक सुखसुविधाओं तथा अवसंरचना का प्रबन्धन (विशेष उपबन्ध) अधिनियम, 2016, कहा जा सकता है।

परिभाषाएं।

2. इस अधिनियम में, जब तक संदर्भ से अन्यथा अपेक्षित न हो,—

- (क) “सक्षम प्राधिकारी” से अभिप्राय है, हरियाणा नगरपालिका अधिनियम, 1973 (1973 का 24), हरियाणा नगर निगम अधिनियम, 1994 (1994 का 16), हरियाणा नगरीय क्षेत्र विकास तथा विनियमन अधिनियम, 1975 (1975 का 8), पंजाब अनुसूचित सड़क तथा नियंत्रित क्षेत्र अनियमित विकास निर्बन्धन अधिनियम, 1963 (1963 का पंजाब अधिनियम 41), पंजाब नई राजधानी (परिधि) नियंत्रण अधिनियम, 1952 (1953 का पंजाब अधिनियम 1) या तत्समय लागू किसी अन्य विधि के उपबंधों के अधीन उल्लंघन के लिए विधिक कार्रवाई करने के लिए सक्षम प्राधिकारी ;
- (ख) “घोषित क्षेत्र” से अभिप्राय है, धारा 3 के अधीन अपूर्ण नागरिक सुखसुविधाओं तथा अवसंरचना क्षेत्र के रूप में घोषित क्षेत्र ;
- (ग) “आवश्यक सेवाओं” से अभिप्राय है, जल आपूर्ति, मल निकास, सड़कों तथा गली प्रकाश ;
- (घ) “सरकार” से अभिप्राय है, प्रशासकीय विभाग में हरियाणा राज्य की सरकार ;
- (ड) “नगरपालिका क्षेत्र” से अभिप्राय है, हरियाणा नगरपालिका अधिनियम, 1973 (1973 का 24) या हरियाणा नगर निगम अधिनियम, 1994 (1994 का 16) जैसी भी स्थिति हो, में यथा परिभाषित नगरपालिका क्षेत्र ;
- (च) “नगरपालिका” से अभिप्राय है, हरियाणा नगरपालिका अधिनियम, 1973 (1973 का 24) तथा हरियाणा नगर निगम अधिनियम, 1994 (1994 का 16) में यथा परिभाषित नगरपालिका;
- (छ) “अप्राधिकृत निर्माण” से अभिप्राय है, निर्माण जो हरियाणा नगरपालिका अधिनियम, 1973 (1973 का 24), हरियाणा नगर निगम अधिनियम, 1994 (1994 का 16), हरियाणा नगरीय क्षेत्र विकास तथा विनियमन अधिनियम, 1975 (1975 का 8), पंजाब अनुसूचित सड़क तथा नियंत्रित क्षेत्र अनियमित विकास निर्बन्धन अधिनियम, 1963 (1963 का पंजाब अधिनियम 41), पंजाब नई राजधानी (परिधि) नियंत्रण अधिनियम, 1952 (1953 का पंजाब अधिनियम 1) या तत्समय लागू किसी अन्य विधि के उपबंधों के उल्लंघन में निर्मित किया गया है।

घोषित क्षेत्र।

3. सरकार, राजपत्र में अधिसूचना द्वारा, नगरपालिका क्षेत्र के किसी क्षेत्र को अपूर्ण नागरिक सुखसुविधाओं तथा अवसंरचना क्षेत्र के रूप में घोषित कर सकती है जिसमें—

- (क) 31 मार्च, 2015 से पूर्व पचास प्रतिशत से अधिक प्लाटों पर संरचना हो चुकी है ; तथा

- (ख) इस संबंध का संकल्प सम्बद्ध नगरपालिका द्वारा पारित किया जाता है तथा नगर निगम की दशा में सम्बद्ध मंडल आयुक्त तथा नगरपालिका की दशा में उपायुक्त द्वारा सिफारिश किया जाता है :

परन्तु सम्बद्ध नगरपालिका द्वारा पहले से ही पारित तथा मण्डल आयुक्त या उपायुक्त, जैसी भी स्थिति हो, द्वारा सिफारिश संकल्प सरकार द्वारा अधिकथित मापदंड को पूरा करता है।

4. (1) हरियाणा राज्य में तत्समय लागू किसी अन्य राज्य विधि में दी गई किसी बात के होते हुए भी, किसी न्यायालय या किसी प्राधिकरण के किसी न्याय निर्णय, डिक्री या आदेश तथा इसके अधीन बनाए गए किर्णी नियमों, विनियमों या उपविधियों के प्रतिकूल होते हुए भी, सरकार इस अधिनियम के प्रारम्भ से एक वर्ष की अवधि के भीतर घोषित क्षेत्रों में अपूर्ण नागरिक सुखसुविधाओं तथा अवसंरचना की समस्या से निपटने के मानकों, पालिसी मार्गदर्शकों तथा साध्य रणनीतियों के सभी संभव उपाय करेगी।

- (2) ऐसे व्यक्तियों जिन्होंने हरियाणा नगरपालिका अधिनियम, 1973 (1973 का 24), हरियाणा नगर निगम अधिनियम, 1994 (1994 का 16), हरियाणा नगरीय क्षेत्र विकास तथा विनियमन अधिनियम, 1975 (1975 का 8), पंजाब अनुसूचित सङ्क तथा नियंत्रित क्षेत्र अनियमित विकास निर्बन्धन अधिनियम, 1963 (1963 का पंजाब अधिनियम 41) या तत्समय लागू किसी अन्य विधि के उपबंधों की उल्लंघन में प्राधिकार के बिना भूमि का उप विभाजन किया है या अप्राधिकृत भवनों का निर्माण या पुनः निर्माण किया है, के विरुद्ध विधिक कार्यवाही प्रारम्भ करने के लिए घोषित क्षेत्र में किसी सक्षम प्राधिकारी द्वारा इस अधिनियम के प्रारंभ से पूर्व पारित सभी नोटिसों तथा पुनरुद्धार आदेश घोषित क्षेत्र में निलम्बित किए गए समझे जाएंगे तथा किसी न्यायालय के समक्ष भेजे गए तथा लम्बित मामलों के सिवाए एक वर्ष की पूर्वोक्त अवधि के दौरान आगे कोई भी दण्डात्मक कार्रवाई नहीं की जाएगी।

प्रवर्तन अस्थगित रखना।

5. तत्समय लागू किसी अन्य राज्य विधि में दी गई किसी बात के होते हुए भी, सम्बद्ध नगरपालिका जिसके अधीन घोषित क्षेत्र आता है, ऐसे क्षेत्र में आवश्यक सेवाएं उपलब्ध करवाने के लिए कार्रवाई प्रारम्भ कर सकती है तथा आगे घोषित क्षेत्र में अवस्थित प्लाटों या निर्माणों, को विनिर्दिष्ट समय के भीतर फीस के भुगतान तथा निबंधनों तथा शर्तों को पूरा करने के अध्यधीन जो विहित की जाए, नियमित किया गया समझा जाएगा।

प्लाटों/निर्माणों का नियमितीकरण।

6. कोई भी व्यक्ति किसी लाभ या राहत के दावे का हकदार तब तक नहीं होगा जब तक सरकार द्वारा यथा विनिर्दिष्ट सभी निबंधन तथा शर्तें पूरी न की गई हों तथा अपेक्षित फीस, जो सरकार द्वारा विहित की जाए, जमा न करवाई गई हो।

लाभ के लिए हकदार।

7. (1) किसी व्यक्ति के विरुद्ध किसी बात के संबंध में जो इस अधिनियम या इसके अधीन बनाए गए नियमों के अनुसरण में सद्भावपूर्वक की गई है या की जाने के लिए आशयित है कोई भी वाद, अभियोजन या अन्य विधिक कार्यवाहियां नहीं हो सकेंगी।

उन्मुक्ति।

- (2) सरकार के विरुद्ध किसी बात द्वारा की गई या की जाने के लिए सम्भावित किसी क्षति के संबंध में जो इस अधिनियम या इसके अधीन बनाए गए नियमों के अधीन सद्भावपूर्वक की गई है या की जाने के लिए आशयित है कोई भी वाद या अन्य विधिक कार्यवाहियां नहीं हो सकेंगी।

अधिकारिता का वर्जन।

8. किसी भी सिविल न्यायालय को इस अधिनियम या इसके अधीन बनाए गए नियमों के अधीन आने वाले मामलों के संबंध में कोई वाद या ग्रहण करने की अधिकारिता नहीं होगी।

छूट।

9. इस अधिनियम की कोई भी बात किसी क्षेत्र को लागू नहीं होगी—

- (क) जो भूमि अधिग्रहण अधिनियम, 1894 (1894 का केन्द्रीय अधिनियम 1), वन संरक्षण अधिनियम, 1980 (1980 का केन्द्रीय अधिनियम 69), पर्यावरण संरक्षण अधिनियम, 1986 (1986 का केन्द्रीय अधिनियम 29), रक्षा संकर्म अधिनियम, 1903 (1903 का केन्द्रीय अधिनियम 7), भारतीय विद्युत अधिनियम, 1910 (1910 का केन्द्रीय अधिनियम 9) या किसी अन्य केन्द्रीय अधिनियम के अधीन अधिसूचित / अन्तर्गत है;
- (ख) केन्द्रीय या राज्य सरकार द्वारा स्वामित्वाधीन है;
- (ग) केन्द्रीय या राज्य सरकार के बोर्ड तथा निगमों द्वारा स्वामित्वाधीन है;
- (घ) किसी विधि के अधीन गठित सार्वजनिक सैकटर उपकरणों द्वारा स्वामित्वाधीन है;
- (ङ) जहां कोई औद्योगिक इकाई अवस्थित है;
- (च) जहां कोई वाणिज्यिक निर्माण, माल, बहुविधि, होटल या दावत खाना अवस्थित है;
- (छ) जहां कोई अन्य प्रकार का निर्माण, जो सरकार द्वारा विहित किया जाए, अवस्थित है।

नियम बनाने की  
शक्तियां।

निरसन तथा  
व्यावृत्ति।

**10.** सरकार, राजपत्र में अधिसूचना द्वारा तथा पूर्व प्रकाशन के अधीन रहते हुए, इस अधिनियम के प्रयोजनों को कार्यान्वित करने के लिए नियम बना सकती है।

**11.** (1) हरियाणा नगरपालिका क्षेत्रों में अपूर्ण नागरिक सुखसुविधाओं तथा अवसरचना का प्रबन्धन (विशेष उपबन्ध) अधिनियम, 2013 (2013 का हरियाणा अधिनियम संख्या 13), इसके द्वारा, निरसित किया जाता है।

(2) ऐसे निरसन के होते हुए भी, इस प्रकार निरसित किए गए अधिनियम के अधीन की गई कोई बात या की गई कोई कार्रवाई, इस अधिनियम के तत्सम उपबंधों के अधीन की गई बात या की गई कार्रवाई समझी जाएगी।

### उद्देश्यों तथा कारणों का विवरण

सरकारी राजपत्र की अधिसूचना अनुसार 26.9.2013 को ऐसे नगरपालिका क्षेत्रों जिनमें 30.6.2009 से पूर्व 50 प्रतिशत से अधिक प्लाटों पर निर्माण कार्य किया हुआ था, ऐसी शर्तों की पूर्ति की दशा में जिसमें सरकारी/अधिसरकारी भूमि पर कोई अतिक्रमण ना हो, ऐसे क्षेत्र पंजाब भूमि परिरक्षण अधिनियम, भूमि अधिग्रहण अधिनियम या अन्य किसी केन्द्रीय/राज्य सरकारी अधिनियम से प्रभावित ना हों, में नागरिक सुविधायें तथा अवसंरचना प्रदान करने का प्रावधान बनाने के लिये हरियाणा नगरपालिका अपूर्ण क्षेत्रों में नागरिक सुख सुविधाओं तथा अवसंरचना का प्रबन्धन (विशेष प्रावधान) 2013 अधिनियमित किया गया था। राज्य में कुल 887 ऐसे क्षेत्र पहले ही हरियाणा नागरिक सुविधायें तथा अवसंरचना, अपूर्ण पालिका क्षेत्र घोषित किये जा चुके हैं।

इसके अतिरिक्त यह पाया गया कि अभी भी कई अवैध कालोनियां/क्षेत्र ऐसे हैं जहां पर 50 प्रतिशत से ज्यादा मकान बने हुए हैं, जो 2013 के अधिनियम के अन्तर्गत दिए गए मापदण्डों को पूरा करते हैं। इस के अतिरिक्त अधिनियम 2013, अधिसूचित कालोनियों को केवल एक वर्ष के लिए दूसरे अधिनियमों की विभिन्न धाराओं के तहत दंडात्मक कार्यवाही से प्रतिरक्षा प्रदान करता है। इसलिए सरकार द्वारा यह निर्णय लिया गया कि जो कालोनियों/क्षेत्र 31.03.2015 तक सभी मापदण्डों को पूरा करती हों, उन्हें नागरिक सुख सुविधाओं तथा अवसंरचना, अपूर्णक्षेत्रों के रूप में घोषित किया जाए ताकि उनमें नागरिक सुख सुविधाओं तथा अवसंरचना प्रदान की जा सके। उपरोक्त के सन्दर्भ में यह प्रस्तावित किया जाता है कि पिछले अधिनियम 2013 को निरसन करके नया विधेयक हरियाणा नगरपालिका क्षेत्रों में अपूर्ण नागरिक सुखसुविधाओं तथा अवसंरचना का प्रबन्धन (विशेष उपबन्ध) विधेयक, 2016 को अधिनियमित किया जाये।

कविता जैन,  
शहरी स्थानीय निकाय मंत्री, हरियाणा।

चण्डीगढ़ :  
दिनांक 29 मार्च, 2016.

आर0 के0 नांदल,  
सचिव।

### प्रत्यायोजित विधान संबंधी ज्ञापन

प्रस्तावित विधेयक का खण्ड 10 अधिनियम के प्रयोजनों को कार्यान्वित करने के लिए नियम बनाने हेतु राज्य सरकार को सशक्त करती है। कार्यकारी शक्तियों को यह प्रत्यायोजन सामान्य प्रकृति का है। अतः प्रत्यायोजित विधान संबंधी यह ज्ञापन हरियाणा विधान सभा के प्रक्रिया तथा कार्य संचालन संबंधी नियमों के नियम 126 के अधीन यथा अपेक्षित संलग्न है।

54206—H.V.S.—H.G.P., Chd.